

УДК 351.752:314.7(575.2)

Мамытов Токон Болотбекович

*Доктор политических наук, директор Института государства и права
Национальной академии наук Кыргызской Республики, г.Бишкек, e-mail: igip@naskr.kg*

Нуралиев Нурлан Акимбекович

*Докторант Института государства и права Национальной академии наук
Кыргызской Республики, кандидат политических наук,
и.о.доцента кафедры «Востоковедения». Учреждение «Международный университет
Кыргызской Республики», г.Бишкек, e-mail: erkinbek-68@mail.ru,
ORCID 0009-0003-5749-8508*

ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ВЫЗОВЫ, СТРАТЕГИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Мамытов Токон Болотбекович

*Саясий илимдеринин доктору, Кыргыз Республикасынын
Улуттук илимдер академиясынын Мамлекет жана укук институтунун директору,
Бишкек ш., эл.почта: igip@naskr.kg*

Нуралиев Нурлан Акимбекович

*Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын мамлекет жана укук
Институтунун докторанты, саясий илимдин кандидаты, «Чыгыш таануу» кафедрасынын
доцентинин м.а, «Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин» Мекемеси,
Бишкек ш., эл.почта: erkinbek-68@mail.ru, ORCID 0009-0003-5749-8508*

МИГРАЦИЯЛЫК САЯСАТТЫН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТУК КООПСУЗДУ- ГУНА ТААСИРИ: ЧАКЫРЫКТАР, СТРАТЕГИЯЛАР ЖАНА ПЕРСПЕКТИВАЛАР

Mamytov Tokon Bolotbekovich

*Doctor of Political Sciences, Director of the Institute of State and Law of the National Academy
of Sciences of the Kyrgyz Republic, Bishkek, e-mail: igip@naskr.kg*

Nuraliev Nurlan Akimbekovich

*Doctoral student of the Institute of State and Law at the National Academy of Sciences
of the Kyrgyz Republic, candidate of Political Sciences, Acting Associate Professor, Department
of Oriental Studies, International University of the Kyrgyz Republic, Bishkek,
e-mail: erkinbek-68@mail.ru, ORCID 0009-0003-5749-8508*

THE IMPACT OF MIGRATION POLICY ON THE NATIONAL SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC: CHALLENGES, STRATEGIES AND PROSPECTS

Аннотация. В статье рассматривается влияние миграционной политики на национальную безопасность Кыргызской Республики в условиях глобализации, трансграничной мобильности и нарастающих транснациональных угроз. Проведён анализ ключевых вызовов, с которыми сталкивается государство в сфере регулирования миграции, включая рост нелегальной миграции, угрозы радикализации, экономическую маргинализацию и институциональную уязвимость. Особое внимание уделяется институционализации миграционного управления, цифровой трансформации и международному сотрудничеству в рамках ЕАЭС, ШОС и Алма-тинского процесса. Показано, что миграционная политика КР развивается в направлении интеграции механизмов стратегического планирования, управления рисками и использования

цифровых инструментов мониторинга и прогнозирования. Предложена систематизация взаимосвязей между миграционными процессами и компонентами национальной безопасности в форме аналитической таблицы. Сделан вывод о необходимости дальнейшего укрепления адаптивного, превентивного и межведомственно-координированного подхода в миграционной политике Кыргызской Республики.

Ключевые слова: миграционная политика, национальная безопасность, Кыргызстан, цифровизация, транснациональные угрозы, ЕАЭС, ШОС, Алматинский процесс, риск-ориентированное управление, стратегическое планирование.

Аннотация. Макалада ааламдашуу, трансчек аралык мобилдүүлүк жана өсүп бараткан трансулуттук коркунучтар шартында миграциялык саясаттын Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздугуна тийгизген таасири каралат. Миграцияны жөнгө салуу чөйрөсүндө мамлекет туш болгон негизги чакырыктарга, анын ичинде мыйзамсыз миграциянын өсүшүнө, радикалдашуу коркунучуна, экономикалык маргинализацияга жана институционалдык алсыздыкка талдоо жүргүзүлдү. Миграциялык башкарууну институтташтырууга, санариптик трансформациялоого жана ЕАЭБ, ШКУ жана Алматы процессинин алкагында эл аралык кызматташууга өзгөчө көңүл бурулат. КР миграциялык саясаты стратегиялык пландоо, тобокелдиктерди башкаруу механизмдерин интеграциялоо жана мониторингдин жана божомолдоонун санариптик инструменттерин колдонуу багытында өнүгүп жаткандыгы көрсөтүлдү. Миграциялык процесстер менен улуттук коопсуздуктун компоненттеринин ортосундагы өз ара байланыштарды аналитикалык таблица түрүндө системалаштыруу сунушталган. Кыргыз Республикасынын миграциялык саясатында адаптациялык, алдын алуучу жана ведомстволор аралык координацияланган мамилени мындан ары бекемдөө зарылдыгы жөнүндө корутунду чыгарылды.

Негизги сөздөр: миграция саясаты, Улуттук коопсуздук, Кыргызстан, санариптештирүү, трансулуттук коркунучтар, ЕАЭБ, ШКУ, Алматы процесси, тобокелдикке багытталган башкаруу, стратегиялык пландаштыруу.

Annotation. The article examines the impact of migration policy on the national security of the Kyrgyz Republic in the context of globalization, cross-border mobility and growing transnational threats. The analysis of the key challenges faced by the state in the field of migration regulation, including the growth of illegal migration, the threat of radicalization, economic marginalization and institutional vulnerability. Special attention is paid to the institutionalization of migration management, digital transformation and international cooperation within the framework of the EAEU, SCO and the Almaty process. It is shown that the migration policy of the Kyrgyz Republic is developing towards the integration of strategic planning mechanisms, risk management and the use of digital monitoring and forecasting tools. A systematization of the interrelationships between migration processes and components of national security in the form of an analytical table is proposed. The conclusion is made about the need to further strengthen the adaptive, preventive and interagency coordinated approach in the migration policy of the Kyrgyz Republic.

Keywords: migration policy, national security, Kyrgyzstan, digitalization, transnational threats, EAEU, SCO, Almaty process, risk-based management, strategic planning.

Введение. В условиях усиливающейся глобализации и трансформации международных отношений миграционные процессы становятся важным фактором, оказывающим прямое влияние на национальную безопасность государств. Для Кыргызской Республики, являющейся как страной происхождения, так и транзитным государством для мигрантов, эффективное регулирование

миграции приобретает ключевое значение в обеспечении устойчивого развития и политической стабильности.

Миграция в Кыргызстане имеет сложный и комплексный характер, охватывая трудовую, внутреннюю и внешнюю миграцию, вынужденные перемещения, а также процессы возвращения мигрантов. Эти явления сопряжены с рядом рисков, включая

демографические и экономические дисбалансы, рост безработицы, снижение уровня доверия к государственным институтам, усиление социальной напряжённости и возможное распространение радикальных идей. В то же время грамотно выстроенная миграционная политика способна стать инструментом не только минимизации угроз, но и активного содействия устойчивому социально-экономическому развитию.

В данном контексте целью исследования является выявление ключевых вызовов, стоящих перед миграционной политикой Кыргызской Республики, а также анализ существующих стратегий и перспектив её совершенствования с точки зрения укрепления национальной безопасности. В работе рассматриваются институциональные, правовые и международные аспекты регулирования миграции, с особым вниманием к их влиянию на внутреннюю стабильность и безопасность страны.

Национальная безопасность как сквозной приоритет миграционной политики Кыргызской Республики

Современная миграционная политика Кыргызской Республики приобретает всё более выраженную направленность на обеспечение национальной безопасности, что обусловлено как внешними, так и внутренними вызовами. Подобная трансформация отражает мировую тенденцию, когда миграция рассматривается не только как демографическое, экономическое или гуманитарное явление, но и как фактор, оказывающий влияние на устойчивость государства, его суверенитет и способность адаптироваться к трансграничным рискам.

Одним из ключевых нормативных документов, определяющих вектор государственной политики в сфере миграции, является **Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2020–2030 годы [1]**, утверждённая постановлением Правительства КР от 4 мая 2021 г. № 191 [2]. В ней прямо указано, что национальная безопасность является сквозным принципом миграционного регулирования. Документ выделяет ряд вызовов, таких как неконтролируемая миграция, рост преступности, угрозы радикализации мигрантов и использование миграционных потоков для дестабилизации

ситуации в стране. Подчёркивается необходимость развития системы мониторинга, анализа рисков и оперативного реагирования, в том числе на основе межведомственного и международного взаимодействия.

В условиях роста транснациональных угроз - таких как нелегальная миграция, торговля людьми, теневой рынок труда и трансграничная преступность - перед Кыргызской Республикой встаёт задача модернизации системы управления миграционными процессами с учётом современных рисков. Одним из ключевых направлений выступает внедрение риск-ориентированных моделей, позволяющих осуществлять проактивную идентификацию угроз, локализацию уязвимых зон и целенаправленное реагирование на потенциальные вызовы безопасности.

В рамках государственной политики в сфере миграции Министерство труда, социальной защиты и миграции Кыргызской Республики в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), ОБСЕ и рядом международных партнёров реализует комплекс мер, направленных на снижение уязвимости миграционных процессов. Особое внимание уделяется южным регионам страны - Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областям, которые характеризуются высокой интенсивностью внешней трудовой миграции, экономической нестабильностью, а также потенциальными рисками социальной маргинализации и радикализации населения.

Одной из базовых мер, реализуемых с участием МОМ и аналитических центров, стало картирование уязвимых территорий и социальных групп, подверженных миграционным рискам. Как следует из отчёта МОМ «Migrant Vulnerabilities and Integration Needs in Central Asia» (2016) [3], указанные регионы являются наиболее чувствительными к негативным последствиям нерегулируемой миграции, в том числе к торговле людьми, росту теневой занятости и экспансии деструктивных идеологий [3].

В рамках реализации риск-ориентированного подхода проводится типологизация угроз, порождаемых нерегулируемой миграцией, что включает в себя:

- этнополитические риски (в частности, в районах компактного проживания эт-

нических меньшинств в Ошской области);

- экономическую маргинализацию молодёжи, не имеющей устойчивых трудовых перспектив;

- риски насильственной радикализации, особенно в трансграничных районах, подверженных влиянию экстремистских группировок, действующих на территории сопредельных государств (Жукова М., 2020) [4].

Важным элементом риск-ориентированной модели выступает и сотрудничество с международными организациями в сфере противодействия транснациональной преступности. Так, в рамках проекта ОБСЕ «Strengthening Border Security in Kyrgyzstan» (2023–2025) осуществляется подготовка кадров, оснащение пунктов пропуска и внедрение механизмов мониторинга миграционных потоков в Баткенской области, что направлено на предотвращение нелегального перемещения лиц и борьбу с торговлей людьми (OSCE, 2023) [5].

Специализированный портал для мигрантов Кыргызской Республики (<https://migrant.kg/ru/>) [6] может быть органично интерпретирован в контексте национальной безопасности миграционной политики Кыргызской Республики, поскольку данный цифровой ресурс выполняет ряд функций, прямо способствующих обеспечению ключевых компонентов национальной безопасности, включая социальную, правовую, демографическую, экономическую и гуманитарную составляющие.

Во-первых, портал способствует укреплению социальной безопасности за счёт предоставления мигрантам и членам их семей достоверной информации о правовых механизмах трудовой миграции, правах и обязанностях граждан за рубежом, а также инструментах профилактики нелегальной миграции, трудовой эксплуатации и торговли людьми. Тем самым снижается уровень уязвимости мигрантов, минимизируются социальные риски, а также обеспечивается правовая защищённость трудовых мигрантов, что имеет непосредственное значение для поддержания внутренней стабильности (<https://migrant.kg/ru/>) [6].

Во-вторых, портал выполняет важную функцию в сфере информационной и право-

вой безопасности. Он способствует обеспечению прозрачности миграционной политики, противодействует распространению недостоверной информации, формирует правовую культуру среди потенциальных мигрантов, а также укрепляет доверие к государственным институтам, осуществляющим регулирование миграционных процессов (<https://migrant.kg/ru/>) [6].

В-третьих, функционирование ресурса имеет институциональное значение для формирования системы управляемой миграции. Интеграция цифровых решений в государственное миграционное управление позволяет более эффективно мониторить миграционные потоки, выявлять потенциальные угрозы, координировать действия с международными партнёрами и принимать превентивные меры, что соответствует стратегическим задачам обеспечения национальной безопасности (<https://migrant.kg/ru/>) [6].

В более широком контексте данный портал содействует поддержанию демографической и экономической безопасности. Путём информирования граждан о легальных возможностях трудоустройства и квалификационного развития за рубежом, ресурс способствует рациональному использованию трудового потенциала, снижает масштабы трудовой эмиграции вне правового поля и, как следствие, обеспечивает более устойчивое социально-экономическое развитие страны (<https://migrant.kg/ru/>) [6].

Кыргызская Республика активно участвует в реализации совместной миграционной политики Евразийского экономического союза (ЕАЭС), сайт «Работа без границ» [7] представляет собой электронный ресурс, созданный для содействия трудовой миграции граждан в рамках Евразийского экономического пространства, в частности стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Данный портал функционирует как централизованная платформа для поиска работы и обмена информацией, обеспечивая легальный и упорядоченный процесс трудоустройства мигрантов.

В контексте национальной безопасности миграционной политики Кыргызской Республики данный ресурс приобретает особое значение. Учитывая, что трудовая миграция

является одним из ключевых факторов социально-экономической динамики и политической стабильности страны, платформа «Работа без границ» [7] способствует реализации государственной миграционной политики, направленной на регулирование и контроль миграционных потоков, минимизацию нелегальной миграции и повышение защищённости прав мигрантов.

Назначение и функции ресурса:

- Обеспечение доступности и прозрачности рынка труда для граждан Кыргызстана, заинтересованных в легальной трудовой миграции в страны ЕАЭС;
- Предоставление информации о вакансиях, условиях труда, а также правовых и социальных гарантиях мигрантов;
- Снижение рисков, связанных с незаконной миграцией, трудовой эксплуатацией и социальным неблагополучием мигрантов;
- Повышение уровня информированности и правовой грамотности мигрантов, что способствует укреплению их социальной защищённости и адаптации.

Использование цифровых платформ, интегрированных в миграционную систему Кыргызской Республики, способствует созданию контролируемого и прозрачного механизма миграционного движения. Это способствует снижению угроз, связанных с нелегальной миграцией, социальным напряжением и возможными криминальными проявлениями. Кроме того, поддержка легальной трудовой миграции укрепляет экономический потенциал страны за счёт увеличения официальных денежных переводов и уменьшения социальной нагрузки на государственные институты (сайт «Работа без границ») [7].

В современных условиях на фоне глобализации и роста транснациональных угроз всё более актуальной становится проблема обеспечения национальной безопасности в контексте миграционных процессов. Для Кыргызской Республики, расположенной в стратегически важном регионе Центральной Азии, региональный уровень взаимодействия играет ключевую роль в укреплении потенциала реагирования на миграционные риски, включая незаконную миграцию, беженские кризисы, распространение экстремистских идеологий, трансграничную пре-

ступность и гуманитарные катастрофы.

Одним из центральных направлений является участие Кыргызской Республики в деятельности **Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)**, где миграционные угрозы рассматриваются в рамках более широкой концепции региональной безопасности. В рамках Региональной анти-террористической структуры ШОС (РАТС) кыргызская сторона принимает участие в координации усилий по предотвращению и нейтрализации угроз, связанных с незаконной миграцией, международным терроризмом и экстремизмом (Устав ШОС) [8], (РАТС, ШОС) [9]. На регулярной основе организуются совместные учения, обмен информацией, разработка методических рекомендаций и планов по реагированию в условиях массового перемещения населения и угроз безопасности (РАТС, ШОС) [9].

Важным направлением сотрудничества Кыргызской Республики является участие в Алматинском процессе - региональной консультативной платформе, инициированной в 2011 году при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ). Целью Алматинского процесса является выработка координированных подходов к управлению смешанными миграционными потоками и защите беженцев в Центральной Азии (UNHCR Central Asia) [10], (МОМ) [11]. В рамках данной платформы кыргызская сторона активно участвует в формировании региональных стратегий, направленных на предотвращение гуманитарных катастроф, вызванных массовыми перемещениями населения, а также в разработке механизмов экстренного реагирования при возникновении эпидемий, конфликтов и климатических угроз (МОМ) [11], (МОМ. Центральная Азия) [13].

Особое значение в данном контексте приобретает межведомственное взаимодействие на национальном и региональном уровнях. Миграционные ведомства Кыргызской Республики интегрированы в общую систему гражданской обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации. Отрабатываются комплексные сценарии, включающие массовое прибытие мигрантов, эпидемиологические вспышки, стихийные бедствия и

иные форс-мажорные обстоятельства (Гос. служба миграции КР) [14], (МЧС КР) [15]. На практике это реализуется через координацию с Министерством чрезвычайных ситуаций, Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и другими ключевыми структурами. Совместно разрабатываются национальные планы реагирования, проводится документирование мигрантов, их медицинское обслуживание и размещение, а также организуются регулярные учения и симуляционные мероприятия с привлечением административных, санитарных и силовых органов (МЧС КР) [15].

На уровне практической реализации региональной миграционной политики важную роль играют международные проекты, такие как инициатива ICMPD (Международный центр по развитию миграционной политики) и ЕС – это трёхлетний инициативный проект (2023–2026), финансируемый Европейским союзом и реализуемый Международным центром развития миграционной политики (ICMPD) совместно с партнёрами (в том числе ООН и национальными властями) по созданию Миграционных информационных центров в регионах Кыргызстана, включая южные области. Эти центры способствуют правовому информированию мигрантов, повышению институциональной готовности органов власти, внедрению цифровых механизмов учета и поддержки уязвимых категорий мигрантов (ICMPD. Migrant Resource Centre in Kyrgyzstan) [12].

Одновременно с этим Кыргызская Республика стремится соблюдать баланс между региональными обязательствами в рамках ШОС и Алматинского процесса и своими международными правовыми обязанностями по защите прав мигрантов и беженцев. Прецеденты, связанные с экстрадицией или депортацией лиц, ищущих убежища, особенно после кризиса 2005 года, способствовали более осторожному подходу к выстраиванию политики реадмиссии и взаимодействию с международными организациями (Доклад УВКБ ООН) [16], [17].

Таким образом, региональное взаимодействие Кыргызстана в сфере миграционной безопасности носит многоуровневый и комплексный характер. Оно включает в себя институциональную координацию, участие

в международных и региональных платформах, выработку стратегических и оперативных мер, направленных как на предотвращение, так и на минимизацию последствий миграционных кризисов. Интеграция усилий в рамках ШОС, Алматинского процесса, а также с партнёрскими государствами и международными структурами создаёт прочную основу для устойчивого обеспечения национальной и гуманитарной безопасности Кыргызской Республики.

Институционализация миграционной политики в системе государственной безопасности Кыргызской Республики

В условиях усиливающихся миграционных потоков, транснациональных угроз и геополитических изменений Кыргызская Республика предпринимает целенаправленные шаги по институционализации миграционной политики как важного элемента государственной безопасности. Особенностью национального подхода становится расширение функциональных рамок миграционной службы: от традиционного регистрационно-контрольного механизма - к институту стратегического регулирования, способному эффективно прогнозировать, координировать и минимизировать риски миграционных процессов в долгосрочной перспективе (Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы) [1].

Ключевым элементом институциональной трансформации выступает внедрение проактивного подхода к управлению миграцией, ориентированного не только на реагирование, но и на предупреждение и прогнозирование миграционных процессов. Министерство труда, социальной защиты и миграции Кыргызской Республики совместно с аналитическими структурами - Национальным институтом стратегических исследований при Президенте КР, Международной организацией по миграции (МОМ), Программой развития ООН (ПРООН) - внедряет инструменты среднесрочного и долгосрочного прогнозирования миграционных тенденций [1], включая:

- анализ сезонных трудовых миграций с учётом макроэкономических и аграрных циклов;
- моделирование сценариев вынужденных и кризисных перемещений населения

в условиях политической нестабильности, эпидемий или климатических катастроф;

- использование геоинформационных систем (ГИС) и цифровых платформ для пространственного прогнозирования миграционных потоков и выявления зон риска, (Усанова Ж. У., 2015) [18].

Данный комплексный подход позволяет своевременно адаптировать меры государственной политики, направленные на балансировку трудового рынка, профилактику социальной дестабилизации и укрепление территориальной устойчивости страны [1].

Важной составляющей институционализации миграционной политики является расширение международной кооперации в сфере управления миграционными потоками. Кыргызстан активно развивает двусторонние и многосторонние механизмы обмена данными, координации миграционных правил и защиты прав своих граждан за рубежом, что выражается в:

- заключении соглашений и протоколов о трудовой миграции с Российской Федерацией, Турецкой Республикой, Казахстаном и другими странами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС);

- участия в международных инициативах и региональных платформах, таких как Международная организация по миграции (МОМ), Международная организация труда (МОТ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Алматинский процесс, направленных на гармонизацию миграционной политики, обмен лучшими практиками и реализацию совместных проектов по мобильной миграции и реинтеграции мигрантов;

- цифровой интеграции баз данных и правовых систем в рамках ЕАЭС, в частности, сотрудничестве с Федеральной миграционной службой России по вопросам уведомительной регистрации и онлайн-оформления разрешительных документов [1; 18; 19].

Данный вектор институционального взаимодействия усиливает способность Кыргызской Республики не только обеспечивать права и интересы своих граждан за рубежом, но и формировать устойчивые механизмы миграционной безопасности посредством инструментов международного права и дипломатии [19].

Развитие превентивной политики стано-

вится одним из стратегических направлений институционального укрепления миграционного управления. В условиях растущих рисков радикализации, вовлечения мигрантов в теневую экономику и криминализацию миграционных процессов миграционные органы КР реализуют системные меры, включающие:

- проведение информационно-просветительской работы среди потенциальных мигрантов с акцентом на риски нелегальной миграции, эксплуатации и трудовых нарушений, осуществляемой совместно с МОМ, ПРООН и негосударственными организациями;

- разработку программ социальной и правовой адаптации мигрантов, возвращающихся на родину, включая курсы повышения квалификации, микрофинансирование и содействие в трудоустройстве;

- сотрудничество с правоохранительными органами и органами национальной безопасности по вопросам раннего выявления и профилактики вовлечения мигрантов в радикальные и экстремистские сети [1; 20].

Данная профилактическая направленность институционализированной миграционной политики нацелена на снижение уязвимости мигрантов, усиление внутренней стабильности и обеспечение сбалансированного развития общества.

Таким образом, институционализация миграционной политики в Кыргызской Республике выходит за рамки административного регулирования и приобретает глубоко стратегический, превентивный и кооперационный характер. Это отражает современное понимание миграции не только как демографического и трудового явления, но и как многогранного фактора национальной безопасности, требующего комплексных, интегративных и устойчивых решений на уровне государства и международного сообщества [1; 18; 20].

Цифровизация и стратегическое планирование в миграционной политике Кыргызской Республики

Современные миграционные процессы характеризуются высокой динамичностью, трансграничностью и технологической сложностью, что требует принципиального обновления подходов к их управлению. В Кыргызской Республике с 2020 года осуществля-

ется активная цифровая трансформация системы миграционного администрирования, направленная на повышение прозрачности, оперативности, межведомственной интеграции и стратегического прогнозирования в сфере миграции. Этот процесс осуществляется в русле национальных программ развития и цифровизации, в частности стратегии «Санарип Кыргызстан 2019–2023» и Концепции миграционной политики КР на 2020–2030 гг.

На первом этапе цифровизации была создана инфраструктура электронных и онлайн-сервисов, обеспечивающих ключевые административные функции:

- электронные визы (e-visa) и онлайн-регистрация мигрантов, позволяющие сократить бюрократическую нагрузку, минимизировать коррупционные риски и улучшить доступ к государственным услугам [21];

- внедрение цифровых удостоверений личности (ID) и регистрационных приложений для внутренней миграции, обеспечивающих учет мобильности населения в реальном времени, включая перемещения между регионами;

- развитие платформы межведомственного доступа к реестрам миграционных данных, включающей интеграцию с информационными системами МВД, ГРС, Минтруда, Пограничной службы и Службы внешней миграции [21], [22].

Это позволяет формировать целостное представление о миграционных потоках, типологии миграции, социально-демографическом профиле мигрантов и точках концентрации миграционного давления.

Одним из ключевых достижений последних лет стало создание Национальной платформы миграционного мониторинга (в партнёрстве с МОМ и при координации Министерства труда, социальной защиты и миграции). Платформа функционирует как цифровой контур сбора, обработки и анализа информации по следующим направлениям [22], [23]:

- учёт внешней и внутренней миграции, включая статус занятости, гражданства, цели миграции и маршруты передвижения;

- интеграция с платформами государственного сектора, такими как «Түндүк», электронное правительство (e-Gov), система пограничного контроля, реестры соцзащиты и занятости;

- визуализация и прогнозирование миграционных трендов с использованием аналитических модулей и алгоритмов машинного обучения [22], [23].

Эта система обеспечивает высокий уровень оперативной аналитики для органов исполнительной власти, включая возможность реактивного и профилактического реагирования на кризисные явления — массовое возвращение мигрантов, всплески нелегальной миграции, региональные миграционные дисбалансы и т.д.

Цифровизация позволяет перейти от реактивного управления к адаптивному стратегическому планированию, в рамках которого миграционная политика интегрируется в долгосрочные государственные приоритеты. В Кыргызской Республике подобный подход реализуется через развитие цифровой экосистемы, ориентированной на использование технологий для эффективного анализа, прогнозирования и управления миграционными процессами. Это согласуется с положениями Концепции цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 годы, согласно которой одной из ключевых задач становится создание системы «data-driven governance», обеспечивающей принятие решений на основе данных, а не интуитивных или политически мотивированных оценок [24].

Вопрос миграции также встроен в более широкий контекст устойчивого развития, что нашло отражение в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики до 2040 года [25], где подчёркивается необходимость цифровой трансформации как средства укрепления национальной безопасности, территориальной связности и развития человеческого капитала [25]. Цифровые инструменты управления миграцией включены и в цели Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2030 года [26], в которой подчеркивается важность интеграции миграционной информации в сферу прогнозирования занятости, демографических процессов и социальной защиты [26].

Более того, отчёты международных организаций, таких как Программа развития ООН (ПРООН), подтверждают, что Кыргызстан движется в направлении построения циф-

ровой инфраструктуры, поддерживающей гибкое и устойчивое управление мобильностью населения. Особое внимание уделяется системам электронного правительства, платформам межведомственного взаимодействия, а также механизмам визуализации миграционных данных, что позволяет своевременно выявлять миграционные дисбалансы и прогнозировать их социальные последствия (UNDP, 2023) [27].

Таким образом, цифровизация миграционного управления в Кыргызской Республике представляет собой не только технологическую модернизацию, но и институциональный переход к стратегической, интегративной и доказательной модели политики. Этот процесс формирует основу для построения современной, устойчивой и без-

опасной модели управления миграцией в условиях глобальной нестабильности и трансграничных вызовов.

Для более наглядного представления ключевых вызовов, направлений реагирования и инструментов реализации миграционной политики в контексте обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики целесообразно обобщить соответствующие элементы в структурированной форме. Нижеприведённая таблица 1 систематизирует основные аспекты влияния миграционных процессов на различные компоненты безопасности, демонстрируя взаимосвязь между выявленными рисками, реализуемыми мерами государственной политики и задействованными цифровыми и институциональными механизмами.

Таблица 1. Влияние миграционной политики на национальную безопасность КР: риски, меры и перспективы

Аспект национальной безопасности	Риски и вызовы	Меры и стратегии миграционной политики	Инструменты и платформы
Политическая безопасность	Рост недоверия к институтам, радикализация, уязвимость южных регионов	Внедрение риск-ориентированного подхода, региональный мониторинг, участие в РАТС ШОС	Картирование уязвимых зон, обучение силовых структур, проекты ОБСЕ
Социальная безопасность	Маргинализация, рост теневой занятости, торговля людьми	Программы адаптации, правовое просвещение, поддержка возвращающихся мигрантов	Совместные инициативы с МОМ, ПРООН, ICMPD, Алматинский процесс
Экономическая безопасность	Отток трудовых ресурсов, нелегальная миграция, дисбаланс рынка труда	Регулирование внешней трудовой миграции, создание цифровых сервисов занятости	Порталы «Мигрант.кг», «Работа без границ», межведомственные базы
Информационная и правовая безопасность	Распространение дезинформации, правовая незащищённость мигрантов	Создание правовых цифровых платформ, информирование о правах мигрантов	migrant.kg, цифровые ID, онлайн-регистрация
Институциональная устойчивость	Фрагментарное управление, слабая координация	Институционализация миграционной политики, международная кооперация	Концепция миграционной политики 2020–2030, интеграция с ЕАЭС
Цифровая и аналитическая безопасность	Отсутствие оперативного реагирования, разрозненность данных	Создание цифровых систем прогнозирования и анализа	Национальная платформа мониторинга миграции, ГИС, «Гүндүк»
Устойчивое развитие	Региональные диспропорции, демографическое давление	Стратегическая интеграция миграции в политику устойчивого развития	Национальная стратегия 2040, программа развития до 2030, цифровая трансформация 2024–2028

Источник: таблица составлена на основе анализа официальных документов, международных отчётов и стратегий (Концепция миграционной политики КР, Национальная стратегия устойчивого развития, отчёты МОМ, ПРООН, ОБСЕ, ICMPD и др.).

Данная таблица иллюстрирует, что миграционная политика Кыргызской Республики охватывает широкий спектр направлений национальной безопасности - от борьбы с радикализацией до обеспечения цифровой прозрачности. Приведённая систематизация демонстрирует, что переход от фрагментарного и реактивного подхода к системному, превентивному и цифровому подкреплённому управлению способствует формированию устойчивой модели национальной безопасности. Особое внимание в государственной стратегии уделяется использованию цифровых платформ, межведомственному сотрудничеству и интеграции миграционных процессов в повестку устойчивого развития страны.

Заключение. Современная миграционная политика Кыргызской Республики претерпела значительную трансформацию, превратившись из фрагментарной административной практики в комплексную систему стратегического регулирования. В условиях усиления глобальной мобильности населения и возрастания транснациональных рисков миграционные процессы оказывают прямое и опосредованное воздействие на ключевые аспекты национальной безопасности - от социально-экономической устойчивости до внутренней политической стабильности и внешнеполитических ориентиров.

Литература:

1. Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы. – Бишкек, 2021. – 22 с. – URL: https://migranty.org/wp-content/uploads/2021/06/06.04.21.ru_koncepcija-migracionnoj-politiki-kr-na-2021-2030-gg..pdf (дата обращения: 10.05.2025).
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 г. № 191 «Об утверждении Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы». - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38444299 (дата обращения: 10.05.2025).
3. Уязвимость мигрантов и потребности в интеграции в Центральной Азии: причины, социальное и экономическое воздействие возвратной миграции. Региональная пол field-оценка в Центральной Азии, 2016 – МОМ, Женева: Международная организация по миграции, 2016. - URL: <https://www.iom.int/iscm/migrant-vulnerabilities-and-integration-needs-central-asia-root-causes-social-and-economic-impact-return-migration-regional-field-assessment-central-asia-2016> (дата обращения: 18.05.2025).
4. Жукова М. Подверженность экстремизму: как мигранты из Центральной Азии становятся уязвимыми к радикализации // Блог Международной организации по миграции (МОМ). – 2020. - URL: <https://weblog.iom.int/exposed-extremism-how-central-asian-migrants-become-vulnerable-radicalization> (дата обращения: 12.05.2025).

Рассмотренные в работе направления государственной политики - вертикальная интеграция управления, межведомственная координация, научно-аналитическое сопровождение, институционализация и цифровизация - демонстрируют переход к более системному и превентивному подходу в сфере миграции. Особое внимание уделяется включению вопросов безопасности в каждое звено миграционного регулирования, что свидетельствует о росте осознания миграции как элемента стратегического значения.

Тем не менее, сохраняется ряд вызовов: недостаточная координация между уровнями власти, ограниченные ресурсы для цифровой трансформации, риски неконтролируемой внешней миграции, а также потребность в устойчивом международном партнёрстве. В этом контексте особое значение приобретает развитие адаптивных механизмов политики, основанных на анализе данных, рисков и межгосударственного взаимодействия.

Таким образом, миграционная политика Кыргызстана становится неотъемлемым элементом национальной и региональной безопасности, требующим постоянного научного сопровождения, институционального укрепления и международной синхронизации.

5. ОБСЕ проводит тренинг по управлению миграцией, основанной на правах человека, для кыргызских официальных лиц. – Программа ОБСЕ в Бишкеке, 2023. - URL: <https://www.osce.org/programme-office-in-bishkek/572425> (дата обращения: 16.05.2025).
6. Специализированный портал для мигрантов: - URL: <https://migrant.kg/ru/> (дата обращения: 01.06.2025).
7. Работа без границ [Электронный ресурс]. - URL: <https://trudvsem.ru/landing-rbg> (дата обращения: 26.05.2025).
8. Устав Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), 7 июня 2002 г. - URL: <https://www.sco.int/documents/> (дата обращения: 02.06.2025).
9. Региональная антитеррористическая структура ШОС: цели и задачи // Официальный сайт ШОС. - URL: <https://www.sco.int/structure/ratss/> (дата обращения: 10.06.2025).
10. UNHCR Central Asia. The Almaty Process. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.unhcr.org/centralasia/almaty-process> (дата обращения: 13.06.2025).
11. Международная организация по миграции (МОМ). Алматинский процесс – региональная платформа по миграции и защите. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://kazakhstan.iom.int/almaty-process> (дата обращения: 03.06.2025).
12. ICMPD. Migrant Resource Centre in Kyrgyzstan: Enhancing Capacities of State Bodies. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.icmpd.org/our-work/projects/silk-roads-migrant-resource-centres> (дата обращения: 04.06.2025).
13. МОМ. Центральная Азия: стратегии реагирования на миграционные и гуманитарные кризисы. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.iom.int> (поиск по региону: Central Asia). (дата обращения: 05.06.2025).
14. Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики. Основные направления международного сотрудничества. - URL: – Режим доступа: <https://ssm.gov.kg> (дата обращения: 06.06.2025).
15. Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Отчёты и документы по учениям и межведомственным мероприятиям. – - URL: <https://mes.kg> (дата обращения: 07.06.2025).
16. Доклад УВКБ ООН: COVID-19 и миграционные вызовы в Центральной Азии. - URL: <https://www.unhcr.org> (дата обращения: 10.06.2025).
17. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. (в ред. от 2023 г.) // Нормативные правовые акты Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023.
18. Усанова Ж. У. (2015). Совершенствование государственной миграционной политики Кыргызстана на современном этапе // Reforma, 1(65), 26-31. - URL: <https://dergipark.org.tr/en/pub/reforma/issue/40391/531537> (дата обращения: 11.06.2025).
19. Главное управление по вопросам миграции МВД России. - URL: <https://fms.gov.ru> (дата обращения: 12.06.2025).
20. Международная организация по миграции (МОМ) в Кыргызстане. Управление миграцией. Бишкек, 2025. - URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/ru/upravlenie-migraciyey> (дата обращения: 10.06.2025).
21. e-Visa – Государственный портал электронных услуг Кыргызской Республики. - URL: <https://www.evisa.e-gov.kg/> (дата обращения: 14.06.2025).
22. Легализация мигрантов в КР: все можно оформить онлайн // «Кабар», 02.06.2025. - URL: <https://ru.kabar.kg/news/legalizaciya-migrantov-v-kr-vse-mozhno-oformit-onlajn/> (дата обращения: 09.06.2025).
23. Регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в Кыргызской Республике. Портал Министерства цифрового развития и инновационных технологий Кыргызской Республики. - URL: <https://digital.gov.kg/registracziya-inostranczev/539/> (дата обращения: 10.06.2025).
24. Концепция цифровой трансформации Кыргызской Республики на 2024–2028 годы. – Бишкек: Министерство цифрового развития КР, 2024. – 48 с. - URL: <https://digital.gov.kg> (дата обращения: 10.06.2025).

25. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики до 2040 года. – Бишкек, 2018. – 96 с. - URL: <https://mineconom.gov.kg> (дата обращения: 10.06.2025).
26. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2030 года. – Бишкек: Аппарат Президента КР, 2021. – 112 с. - URL: <https://president.kg/ru/natsionalnaya-programma-2030> (дата обращения: 10.06.2025).
27. United Nations Development Programme (UNDP). Digital Strategy and Public Sector Modernization in Kyrgyzstan: Migration and Social Services. – Bishkek, 2023. – 52 p. – URL: <https://www.undp.org/kyrgyzstan/publications> – Date accessed: 12.06.2025.
28. Нуралиев Н.А. Роль государственной политики Кыргызской Республики в управлении миграционными процессами. / Н.А.Нуралиев, И.А.Шестаков // Известия НАН КР - Бишкек, 2025 - № 4 с.244-250.

References

1. The concept of migration policy of the Kyrgyz Republic for 2021-2030. Bishkek, 2021. 22 p. – URL: https://migranty.org/wp-content/uploads/2021/06/06.04.21.ru_koncepcija-migracionnoj-politiki-kr-na-2021-2030-gg..pdf (date of application: 05/10/2025).
2. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated May 4, 2021 № 191 “On Approval of the Concept of Migration Policy of the Kyrgyz Republic for 2021-2030”. - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38444299 (date of request: 05/10/2025).
3. Migrant vulnerability and integration needs in Central Asia: causes, social and economic impact of return migration. Regional Field Assessment in Central Asia, 2016 – IOM, Geneva: International Organization for Migration, 2016. - URL: <https://www.iom.int/iscm/migrant-vulnerabilities-and-integration-needs-central-asia-root-causes-social-and-economic-impact-return-migration-regional-field-assessment-central-asia-2016> (date of request: 05/18/2025).
4. Zhukova M., Exposure to extremism: how migrants from Central Asia become vulnerable to radicalization // Blog of the International Organization for Migration (IOM). – 2020. - URL: <https://weblog.iom.int/exposed-extremism-how-central-asian-migrants-become-vulnerable-radicalization> (date of request: 05/12/2025).
5. The OSCE conducts training on human rights-based migration management for Kyrgyz officials. - OSCE Program in Bishkek, 2023. - URL: <https://www.osce.org/programme-of-fice-in-bishkek/572425> (date of request: 05/16/2025).
6. Specialized portal for migrants: - URL: <https://migrant.kg/ru/> (date of access: 06/01/2025).
7. Work without borders [Electronic resource]. - URL: <https://trudvsem.ru/landing-rbg> (date of request: 05/26/2025).
8. Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), 7 июня 2002 г. - URL: <https://www.sco.int/documents/> (дата обращения: 02.06.2025).
9. Региональная аналитическая структура: они и задачи // Официальный сайт. - URL: <https://www.sco.int/structure/ratss/> (дата обращения: 10.06.2025).
10. УВКБ ООН в Центральной Азии. Алматинский процесс. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.unhcr.org/centralasia/almaty-process> (дата обращения: 13.06.2025).
11. Международная организация по миграции (МОМ). Алматинский процесс – региональная платформа по миграции и защите. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://kazakhstan.iom.int/almaty-process> (дата обращения: 03.06.2025).
12. ICMP. Ресурсный центр для мигрантов в Кыргызстане: повышение потенциала государственных органов. – [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.icmpd.org/our-work/projects/silk-roads-migrant-resource-centres> (дата обращения: 04.06.2025).
13. MOM. Central Asia: strategies for responding to migration and humanitarian crises. – [Electronic resource]. - URL: <https://www.iom.int> (search by region: Central Asia). (date of application: 06/05/2025).

14. The State Migration Service under the Government of the Kyrgyz Republic. The main directions of international cooperation. - URL: – Access mode: <https://ssm.gov.kg> (date of application: 06.06.2025).
15. Ministry of Emergency Situations of the Kyrgyz Republic. Reports and documents on exercises and interagency events. – - URL: <https://mes.kg> (date of request: 06/07/2025).
16. UNHCR Report: COVID-19 and Migration Challenges in Central Asia. - URL: <https://www.unhcr.org> (date of appeal: 06/10/2025).
17. Constitution of the Kyrgyz Republic dated May 5, 2021 (as amended dated 2023) // Regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic. Bishkek, 2023.
18. Usanova J. U. (2015). Improving the state migration policy of Kyrgyzstan at the present stage // Reforma, 1(65), 26-31. - URL: <https://dergipark.org.tr/en/pub/reforma/issue/40391/531537> (date of application: 06/11/2025).
19. The Main Directorate for Migration of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - URL: <https://fms.gov.ru> (date of application: 06/12/2025).
20. International Organization for Migration (IOM) in Kyrgyzstan. Migration management. Bishkek, 2025. - URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/ru/upravlenie-migraciyey> (date of request: 06/10/2025).
21. e-Visa is the State portal of electronic services of the Kyrgyz Republic. - URL: <https://www.evisa.e-gov.kg> (date of application: 06/14/2025).
22. Legalization of migrants in the Kyrgyz Republic: everything can be done online // Kabar, 06/02/2025. - URL: <https://ru.kabar.kg/news/legalizaciya-migrantov-v-kr-vse-mozhno-oformit-onlajn> (date of access: 06/09/2025).
23. Registration of foreign citizens and stateless persons at their place of residence in the Kyrgyz Republic. The portal of the Ministry of Digital Development and Innovative Technologies of the Kyrgyz Republic. - URL: <https://digital.gov.kg/registracziya-inostrancev/539> (date of access: 06/10/2025).
24. The concept of digital transformation of the Kyrgyz Republic for 2024-2028. Bishkek: Ministry of Digital Development of the Kyrgyz Republic, 2024. 48 p. URL: <https://digital.gov.kg> (date of request: 06/10/2025).
25. National Strategy for Sustainable Development of the Kyrgyz Republic until 2040. Bishkek, 2018. 96 p. - URL: <https://mineconom.gov.kg> (date of request: 06/10/2025).
26. The National Development Program of the Kyrgyz Republic until 2030. Bishkek: Office of the President of the Kyrgyz Republic, 2021. 112 p. URL: <https://president.kg/ru/natsionalnaya-programma-2030> (accessed: 06/10/2025).
27. United Nations Development Programme (UNDP). Digital strategy and modernization of the public sector in Kyrgyzstan: migration and social services. Bishkek, 2023. 52 p. – URL: <https://www.undp.org/kyrgyzstan/publications> (date of request: 06/12/2025).
28. Nuraliev N.A. The role of the state policy of the Kyrgyz Republic in the management of migration processes. / N.A.Nuraliev, I.A.Shestakov // Izvestiya NAS KR - Bishkek, 2025 – №. 4, pp.244-250.