

УДК 339.92

Малаев Назарбек Камалдинович

соискатель уч. степени кандидата эконом. наук, аспирант КЭУ
аспирант НИУ «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулова»
заместитель директора Департамента развития интеграции ЕЭК
г. Москва, Российская Федерация
ORCID: 0009-0004-2775-941X
E-mail: malaev.priem@gmail.com

Malaev Nazarbek

Deputy Director of the Department for Integration Development
of the Eurasian Economic Commission,
Moscow, Russian Federation

АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНЫХ МЕР В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

ANALYSIS OF THE APPLICATION OF NON-TARIFF MEASURES IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРЛИГИНДЕГИ ТАРИФТИК ЭМЕС ЧАРАЛАРЫ КОЛДОНУУНУ ТАЛДОО

*НИУ «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова»
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация. В целях защиты интересов населения, в том числе отечественных производителей, правом ЕАЭС предусмотрено применение инструментов регулирования торговли. В Договоре о Союзе содержатся положения о введении странами ЕАЭС нетарифных мер как на внутреннем рынке, так и в отношении третьих стран, в соответствии с национальным законодательством.

Тем не менее, в Договоре о Союзе не закреплены понятие нетарифных мер на внутреннем рынке и порядок их применения, что приводит к возникновению правовых коллизий, разнотолчению и неоднородному применению соответствующих норм права Союза.

Цель исследования – проанализировать применение нетарифных мер в Евразийском экономическом союзе, выявить проблемные вопросы и выработать рекомендации по их решению.

Ключевые слова: нетарифное регулирование, взаимная торговля, внешняя торговля, ограничение.

Аннотация. Калктын, анын ичинде ата мекендик өндүрүүчүлөрдүн кызыкчылыктарын коргоо үчүн ЕАЭБ мыйзамдарында сооданы жөнгө салуу инструменттерин колдонуу каралган. Биримдик келишими ЕАЭБ өлкөлөрү тарабынан ички рынокто жана үчүнчү өлкөлөргө карата улуттук мыйзамдарга ылайык тарифтик эмес чараларды киргизүү жөнүндө жоболорду карайт.

Бирок, Союздук келишимде ички рынокто тарифтик эмес чаралардын концепциясы же мындай чараларды колдонуунун тартиби аныкталган эмес, бул укуктук конфликттерге жана Союздун тиешелүү мыйзамдарынын ар түрдүү чечмелөөгө жана колдонууга алып келет.

Бул изилдөөнүн максаты Евразия экономикалык биримдигинде тарифтик эмес чараларды колдонууну талдоо, көйгөйлүү маселелерди аныктоо жана аларды чечүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

Негизги сөздөр: тарифтик эмес жөнгө салуу, өз ара соода, тышкы соода, чектөө.

Abstract: To protect the interests of the population, including domestic producers, the EAEU legal framework provides for the use of trade regulation instruments. The Treaty on the Union contains provisions on the implementation by EAEU countries of non-tariff measures both in the domestic market and with respect to third countries, in accordance with national legislation.

However, the Treaty on the Union does not define the concept of non-tariff measures in the domestic market nor the procedure for their application, which leads to legal conflicts, differing interpretations, and inconsistent enforcement of the relevant Union law.

The purpose of this study is to analyze the application of non-tariff measures in the Eurasian Economic Union, identify problematic issues, and develop recommendations for their resolution.

Keywords: non-tariff regulation, mutual trade, foreign trade, restrictions.

В настоящее время в Евразийском экономическом союзе существуют определённые особенности нетарифного регулирования.

Во-первых, в ЕАЭС под нетарифными мерами понимаются всего пять категорий единых мер: запрет, количественное ограничение, исключительное право, автоматическое лицензирование и разрешительный порядок. В то время как в мировой практике под аналогичными мерами выделяют 12 категорий, основанных на классификации ЮНКТАД, включая технические меры (технические регламенты, стандарты, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры).

Кроме того, в Евразийской экономической комиссии вопросы технического регулирования и торговой политики ведутся разными подразделениями (блок торговли и блок технического регулирования). Вопросы нетарифного регулирования ЕАЭС включены в раздел IX Договора о Союзе (статьи 46 и 47) и подробно раскрыты в Приложении №7 к Договору. В свою очередь, вопросы технического регулирования регулируются в разделах X и XI Договора (статьи 51–59) и раскрыты в Приложениях №9–12.

Следует также отметить, что Приложение №7 к Договору не охватывает меры защиты внутреннего рынка, экспортного контроля, валютные и другие ограничительные меры в торговле. С одной стороны, такой подход конкретизирует область применения ограничительных мер и обеспечивает оперативность принятия решений, но с другой — может привести к дублированию мер, направленных на решение схожих проблем.

Во-вторых, единая система нетарифного регулирования ЕАЭС, на мой взгляд, является гибридной и несовершенной. Евразийская экономическая комиссия принимает решения о введении единых мер в отношении

третьих стран, но при этом, согласно статьям 47 и 29 Договора о ЕАЭС, государства-члены Союза могут самостоятельно вводить такие меры как в отношении третьих стран, так и друг к другу на основе национального законодательства. При реализации такого подхода на внутреннем рынке, особенно при желании использовать сырьевые ресурсы и одновременно защищать отечественных производителей, часто возникают споры между странами Союза о наличии торговых барьеров.

Анализируя динамику принятия Евразийской экономической комиссией единых мер, можно отметить следующее.

Согласно решению Комиссии от 2015 года, в отношении 9 товарных разделов установлен запрет на ввоз и вывоз, включая отдельные виды опасных отходов, озоно-разрушающих веществ, служебного и гражданского оружия, которые перечислены в приложении №1 к решению. Также данным решением утверждено приложение №2, в которое включены 27 товарных разделов, в отношении которых предусмотрен разрешительный порядок (лицензирование, выдача заключения или разрешения).

За 10 лет в указанное решение Комиссии было внесено 62 поправки, что свидетельствует об активной работе Комиссии в этом направлении. Перечень товаров, к которым применяются единые меры, актуализируется по разным причинам, включая приведение его в соответствие с международными документами и совершенствование самих мер.

В правоприменительной практике является множество проблем, требующих устранения. Например, в разделе 2.23 приложения №2 к Решению информация о недрах по районам и месторождениям топливно-э-

нергетического и минерального сырья не содержит кодов ТН ВЭД ЕАЭС, что затрудняет выдачу лицензий и таможенное оформление образцов горных пород, руд и концентратов при их вывозе в третьи страны. Также в разделе 2.6 дикорастущие растения и их части (в том числе семена и плоды) не охватывают применение в производстве биологически активных добавок, что создает лазейку для недобросовестных предпринимателей, позволяющую вывозить дикорастущие растения без разрешительных документов. Кроме того, в разделах 2.16, 2.17 и 2.19 Единого перечня многие товарные позиции дублируются на уровне 4- и 6-значных кодов ТН ВЭД ЕАЭС, что затрудняет идентификацию и усложняет процесс выдачи лицензий как для государственных органов, так и для бизнеса. Поэтому данные разделы требуют доработки с конкретизацией и детализацией товаров с учетом их технических характеристик. Кроме того, информационные ресурсы Евразийской экономической комиссии сложные для восприятия бизнесом, не позволяют четко определить по коду ТН ВЭД запрещенные к ввозу или вывозу товары, или товары подпадающих под разрешительный порядок.

В этой связи единая система нетарифных мер, принимаемая Комиссией, требует дальнейшего совершенствования. На основании проведенного анализа предлагаются следующие рекомендации:

- создание единого информационного ресурса Союза, позволяющего бизнесу и государственным органам ЕАЭС по коду ТН ВЭД товара автоматически определять соответствие товара конкретному разделу Перечней (Приложения 1 и 2 к Решению);

- разработка пояснений к разделам и товарным позициям с целью исключения дублирования и упрощения идентификации товаров.

По вопросам введения странами Союза односторонних мер на национальном уровне можно отметить следующее.

Правом Союза предусмотрено, что государства-члены могут вводить ограничения в торговле на внутреннем рынке Союза в случаях необходимости обеспечения правопорядка, обороны и безопасности, охраны жизни и здоровья человека, растений и животных, а также выполнения международных обязательств. Следует отметить, что с каждым годом государства-члены всё активнее принимают национальные акты о введении запретов и ограничений во взаимной и внешней торговле товарами в одностороннем порядке. За последние три года (2023–2025 гг.) государствами-членами ЕАЭС было принято 185 национальных актов о введении нетарифных мер, из которых 132 направлены на регулирование как взаимной, так и внешней торговли. Таким образом, государства-члены всё чаще применяют положения статьи 29 Договора о ЕАЭС, что вызывает обеспокоенность в части обеспечения принципа свободы передвижения товаров на внутреннем рынке.

Необходимо отметить, что в Договоре о Союзе не определены понятия таких мер на внутреннем рынке и порядок применения нетарифных мер внутри Союза, что приводит к правовым коллизиям и разнообразному толкованию. В этой связи реализация статьи 29 Договора требует уточнения и регламентации правом ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Глазьев С.Ю. и другие. Евразийская экономическая интеграция. Учебное издание. 2023. 2007 с.
2. Официальный сайт Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс] https://eesc.eaeunion.org/upload/medialibrary/ab4/qrbp7yk6cga0s0w5tvkki6dx5nmbspws7/2023_2025.pdf (дата обращения 09.09.2025).
3. Консультант плюс [Электронный ресурс] https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/c347f44c477d3b9dc32b3db54b51c37c546a3543/ (дата обращения 09.09.2025).