

УДК: 352:004(575.2)

Кожошев Арзыбек Орозбекович

доктор экономических наук, профессор

Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре

Евразийской экономической комиссии

г. Москва, Российская Федерация

ORCID: 0009-0003-3703-5856

E-mail: kozhoshev@eecommission.org

Kozhoshev Arzybek

Doctor of Economic Sciences, Professor

Member of the Board – Minister in charge of Energy and Infrastructure,

Eurasian Economic Commission

Moscow, Russian Federation

Кожошев Арзыбек Орозбекович

Экономика илимдеринин доктору, профессор

Энергетика жана инфраструктура боюнча Коллегия мүчөсү (Министр)

Москва ш., Россия Федерациясы

Оморов Нурсултан Кушбакович

Omorov Nursultan Kushbakovich

ОЦЕНКА И ПРОБЛЕМЫ ЦИФРОВОЙ ГОТОВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

ASSESSMENT AND PROBLEMS OF DIGITAL READINESS OF MUNICIPALITIES

Аннотация. В статье рассматривается оценка и проблемы цифровой готовности муниципальных образований, где для определения приоритетных направлений цифрового развития регионов, важным является формирование совокупности индикаторов, позволяющих оценить цифровую готовность управленческих навыков. А также решить проблему цифровой готовности муниципалитетов на нынешнем этапе управления.

Ключевые слова: Цифровое управление социально-экономическим развитием, специалисты IT-рынка, цифровые технологий, управленческий процесс, государственные и муниципальные услуги, уровень цифровой грамотности, цифровые продукты для населения, уровень киберпреступности.

Abstract. The article examines the assessment and problems of digital readiness of municipalities, where it is important to form a set of indicators to assess the digital readiness of management skills in order to determine the priority areas of digital development of regions. And also to solve the problem of digital readiness of municipalities at the current stage of management.

Keywords: Digital management of socio-economic development, IT market specialists, digital technologies, management process, state and municipal services, level of digital literacy, digital products for the population, level of cybercrime.

Сегодняшний глобальный мир стремительно меняется, и одним из главных направлений этих перемен является цифровизация, процесс который затрагивает не только национальную экономику в целом, но и каждый регион в отдельности. Переход к цифровой модели управления, формирование новых цифровых рынков и IT-систем уже не просто тенденция, а важная необхо-

димость в наших условиях.

Современное общество невозможно представить без эффективного управления использования цифровых технологий. Цифровизация затрагивает не только государственные органы, МСУ, но и частные компании. В настоящее время, регионы активно осваивают возможности, которые открывают цифровые технологии, и государство, в

свою очередь, оказывает им всестороннюю поддержку. Это проявляется в различных мерах помощи для регионов и специалистов, работающих в сферах IT-технологий.

Цифровое управление социально-экономическим развитием региона является нашим ответом на глобальные вызовы, через повышение эффективности работы, сделать управление более прозрачным и доступным, с созданием новых возможностей для роста и процветания каждого региона республики.

В Кыргызстане наметилась тенденция к поддержке специалистов в сфере информационных технологий со стороны государства. Цифровые технологии все глубже проникают в нашу повседневную жизнь, трансформируя деятельность муниципальных образований и компаний. До недавнего времени акцент делался на АСУ, затем внедрение цифровизации, то в ближайшей перспективе на первый план выходят развитие концепции «умных» вещей. В масштабах региона это проявляется в виде «умных городов» и «умных регионов».

Несмотря на очевидные достоинства цифровых технологий, внедрение передовых технологий и продуктов вызывает определенные опасения и скептицизм как у представителей государственной власти, так и у

бизнес сообщества. Хотя, это естественная реакция на любые изменения, которые всегда сопровождаются как положительными, так и отрицательными отзывами.

В современном мире, где НТП не стоит на месте, а история развития технологического прогресса стремительно меняется, использование цифровых инструментов в управлении на уровне муниципальных образований становится не просто желательным, а необходимым. Как показал анализ исторических этапов развития науки и техники (см. таблицу 1), за относительно короткий промежуток времени (не более 200 лет) произошли кардинальные изменения, затронувшие и экономическую сферу.

Ожидается, что уже с середины XXI века цифровые технологии станут неотъемлемой частью нашей жизни, а ключевым активом в управлении будут выступать цифровые индикаторы. В этом плане крайне важно уделить внимание изучению вопросов цифровизации муниципального управления и разработке методик для оценки его готовности к надвигающимся изменениям. Особенно актуальным и востребованным этот вопрос становится в рамках наступающего шестого технологического этапа.

Таблица 1. – Исторические этапы развития научно-технического прогресса

1. Механистическая картина мира (XVII – середина XVIII в.) • Первая промышленная революция. Использование пара • Переход от ручного труда к машинному на научной основе • Появление мануфактурного производства • Созданы ртутный термометр, воздушный насос, барометр, микроскоп 2. Машинное производство и появление первых технических наук (вторая половина XVIII – середина XIX в.) • Формирование научно-технических знаний на основе использования в инженерной практике знаний естественных наук • Этап использования электроэнергии • Развитие крупного капиталистического производства и промышленный переворот • Появление новых отраслей (машиностроение, самолетостроение, производство алюминия), видов производств и технических изобретений. Появление таких изобретений, как универсальный тепловой двигатель, суппорт. 3. Массовое производство (последняя треть XIX – начало XX в.) • Завершение перехода к развитию науки через систему профессиональной деятельности и образования, основой которых стала механистическая картина мира • Построение ряда фундаментальных технических теорий • Изобретены трактор, аэроплан, танк, фонограф, кинематограф, радио, создан электродвигатель с переменным током и двигатель внутреннего сгорания 4. Формирование информационного общества (середина XX века – середина XXI в.) • Новая информационная эпоха, формирование информационного общества • Появление атомной энергетики, ракетной техники, создание синтетических материалов, телевидения, электронно-вычислительных машин • Возникают новые области научно-технического знания: ядерная физика, ядерное приборостроение, теоретическое и экспериментальное материаловедение, теория создания искусственных материалов • Создание научного обеспечения пилотируемых космических полетов, разработка проблем автоматизации и управления в сложных технических системах обусловили развитие теории автоматического управления, теории информации, а также средств и систем обработки информации 5. Цифровое общество (с середины XXI века) • Повсеместное внедрение цифровых технологий • Цифровое управление процессами и применение искусственного интеллекта, Big Data, цифровых платформ, беспилотных аппаратов, VR/AR, интернета вещей • Основной ресурс: цифровые данные
--

Источник: сгруппировано автором

Для четкого понимания, насколько регион готов к цифровым преобразованиям в управлении, важно дать оценку, насколько хорошо руководящие кадры владеют цифровыми инструментами. Для этого используются ряд индикаторов, отражающих экономическую эффективность и уровень цифровизации государственного управления.

Ключевые индикаторы включают:

доступность электронных базы данных, оценивается, какая часть информации, необходимой для предоставления социально значимых услуг населению, существующих в электронном виде в информационных системах;

электронный документооборот, измеряется количеством юридически значимых документов, обрабатываемых в электронном формате в органах государственной власти, внебюджетных фондах и связанных с ними учреждениях;

скорость предоставления услуг, где важным является сокращение времени для фактического получения государственных и муниципальных услуг;

соблюдение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг;

Дистанционный контроль, где оценивается количество проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности, которые проводятся удаленно, включая онлайн-режимы;

электронное обращение за услугами, количество обращений за государственными и муниципальными услугами, не требующими личного присутствия;

цифровая доступность услуг, упрощенное обращение граждан к социально-значимым государственным и муниципальным услугам.

Для вхождения муниципальных образований в цифровую эпоху, необходимо решить ряд проблем.

Первый момент, важно систематически повышать уровень владения цифровыми инструментами среди всех слоев населения, через достижения увеличения количества часов, по прохождению цифровой грамотности

в средних образовательных учреждениях и вузах, а для старшего поколения, через организацию бесплатных курсов и мастер-классов.

Второй момент – обеспечение всем равного доступа к современным технологиям, независимо от социального статуса и географического расположения. Значительная часть страны, особенно отдаленные и горные регионы, страдает от недостаточного покрытия интернетом. Хотя прямое отсутствие Интернет сети в сельских регионах не является показателем цифровой незрелости самих муниципалитетов, оно существенно тормозит интеграцию сельского населения в экономическую жизнь более крупных и развитых городов. Учитывая эту тенденцию при формировании городских агломераций и расширению малых городов, сельские территории все чаще рассматриваются как неотъемлемая часть городской среды, источник миграции и, соответственно, потребителями цифровых услуг.

Третий аспект, необходимо повышение осведомленности граждан по вопросам информационной безопасности. Недостаток знаний о методах защиты персональных данных открывает двери для различных кибермошенников. Обучение грамотному использованию программного обеспечения и безопасному поведению в интернете поможет снизить уровень киберпреступности и укрепить цифровую безопасность.

Четвертая проблема заключается в отсутствии единых стандартов и инструментов для оценки цифровой готовности муниципальных образований, что приводит к разрозненности усилий и затрудняет объективное сравнение уровня развития цифровых технологий в различных муниципальных образованиях.

Таким образом, все эти поднятые вопросы приобретают особую остроту в условиях надвигающегося мирового кризиса, вызванного региональными конфликтами, который затрагивает все сферы жизни, включая управление на местном уровне и социально-экономическое развитие.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Медунецкий В.М., Силаева К.В. Основные этапы развития технических наук. СПб : Университет ИТМО, 2016. 67 с.
2. Мыслякова Ю.Г., Усова Н.В. Цифровая трансформация образовательных услуг вузов в условиях глобальных вызовов: региональный аспект // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 82. С. 326–353.
3. Ватлина Л.В. Цифровые инструменты в системе муниципального самоуправления// Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2021. № 4 (130). С. 135–139.
4. Ульянов А.Ю. Цифровая трансформация муниципального управления: способы оптимизации и оценки эффективности // Информационное общество. 2022. № 2. С. 43–52.
5. Митрофанова И.В., Пьянкова С.Г., Ергунова О.Т. Цифровизация муниципальной экономики: глобальные тренды и практика российских муниципалитетов // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 10 (87). С. 48–55.
6. Селезнева М.П., Кочеткова А.С., Чиркунова Е.К. Цифровая трансформация системы муниципального управления в регионе // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 11-1 (81). С. 200–203.