

УДК: 339.137.2

Абдылдаева Айкумуш Бакытбековна

соискатель уч. степени кандидата эконом. наук

советник отдела рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции

Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК

г. Москва, Российская Федерация

ORCID: 0000-0002-1160-4323 E-mail: aikumush8@gmail.com

**АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В РАМКАХ ЕАЭС: 10 ЛЕТ ИНТЕГРАЦИИ, РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНИН
АЛКАГЫНДА МОНОПОЛИЯГА КАРШЫ ЖӨНГӨ САЛУУ:
ИНТЕГРАЦИЯНЫН 10 ЖЫЛЫ, НАТЫЙЖАЛАРЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ**

**ANTITRUST REGULATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC WITHIN THE EURASIAN ECONOMIC
UNION: 10 YEARS OF INTEGRATION, RESULTS, AND PROSPECTS**

Аннотация. В докладе рассматриваются итоги десятилетнего участия Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе в области конкуренции и антимонопольного регулирования. Особое внимание уделено трансформации национальной антимонопольной политики, гармонизации законодательства, институциональному взаимодействию с ЕЭК, а также влиянию на бизнес-среду, инвестиционный климат и цифровую экономику. Выделены отрасли, получившие импульс развития, выявлены существующие барьеры и обозначены ключевые направления совершенствования системы.

Ключевые слова: ЕАЭС, антимонопольное регулирование, конкуренция, Кыргызстан, трансграничные рынки, ЕЭК, инвестиционный климат, цифровая экономика

Аннотация. Докладдын мазмунунда Кыргыз Республикасынын Евразия экономикалык союзуна мүчө болуп киргенине он жылдын ичинде атаандаштыкты өнүктүрүү жана антимонополиялык жөнгө салуу чөйрөсүндөгү жетишкендиктер каралат. Айрыкча көңүл улуттук антимонополиялык саясаттын трансформациясына, мыйзамдарды ЕАЭБ укугу менен шайкеш келтирүүгө, ЕЭК менен институционалдык өз ара аракеттенүүгө, ошондой эле бизнес-чөйрөгө, инвестициялык климатка жана санариптик экономикага тийгизген таасирине бурулат. Өнүгүүгө түрткү болгон тармактар белгиленип, учурдагы тоскоолдуктар аныкталат жана тутумду өркүндөтүүнүн негизги багыттары көрсөтүлөт.

Ключ сөздөр: ЕАЭБ, атаандаштыкты жөнгө салуу, атаандаштык, Кыргызстан, чек аралар аралык базарлар, ЕЭК, инвестициялык климат, санарип экономика

Abstract. The report examines the outcomes of the Kyrgyz Republic's ten-year participation in the Eurasian Economic Union (EAEU) in the field of competition and antimonopoly regulation. Special attention is given to the transformation of national antimonopoly policy, the harmonization of legislation, institutional cooperation with the Eurasian Economic Commission (EEC), as well as the impact on the business environment, investment climate, and digital economy. The report highlights sectors that have received a development boost, identifies existing barriers, and outlines key directions for improving the system.

Keywords: EAEU, antimonopoly regulation, competition, Kyrgyzstan, cross-border markets, EEC, investment climate, digital economy

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) выступает в качестве органа, регулирующего различные отрасли экономики на

пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС). ЕЭК наделена полномочиями контрольно-надзорного характера, в том

числе в сфере антимонопольного регулирования. Полномочия Евразийской экономической комиссии по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, затрагивающих территории двух и более государств-членов ЕАЭС, предусмотрены пунктом 8 Приложения № 1 к Договору о ЕАЭС и пунктом 7 статьи 76 Договора.¹

Членство Кыргызской Республики в ЕАЭС предусматривает её участие в деятельности Евразийской экономической комиссии по рассмотрению дел о нарушении общих правил конкуренции на рынках, охватывающих территории нескольких государств-членов. Обязанность Комиссии учитывать позицию Кыргызстана при принятии решений придаёт республике значимый институциональный вес в наднациональной системе контроля.

Антимонопольный орган Кыргызской Республики² взаимодействует с Евразийской экономической комиссией на постоянной основе. Это сотрудничество включает как обмен информацией, так и совместное участие в исследовании товарных рынков с целью выявления нарушений, а также в разработке и реализации мер по развитию конкурентной среды. Такое институциональное взаимодействие позволяет формировать единые подходы к регулированию, основанные на балансе национальных и интеграционных интересов.

Особо важно подчеркнуть, что рассматриваемые дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках оказывают положительное влияние на функционирование рынков ЕАЭС в целом. Ярким примером может служить урегулирование ситуации на рынке анизотропной стали, связанной с действиями ПАО «НЛМК». В результате вмешательства ЕЭК были устранены признаки нарушения конкуренции, восстановлены справедливые условия для участников

рынка и прекращено применение дискриминационных коэффициентов макроэкономического риска со стороны компании.³ Этот кейс стал доказательством эффективности наднационального контроля со стороны ЕЭК в обеспечении равных условий для предпринимателей вне зависимости от страны их происхождения. Он создал значимый прецедент, способствующий укреплению доверия к механизмам защиты конкуренции в рамках ЕАЭС.

1. Модернизация антимонопольной политики: институциональные и правовые изменения

С момента присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС в 2015 году национальная система антимонопольного регулирования претерпела трансформацию. Если ранее она существовала исключительно на национальном уровне, то в условиях интеграции сформировалась двухуровневая модель: национальная и наднациональная. Национальный уровень охватывает регулирование внутреннего рынка, в то время как наднациональный – контроль за соблюдением конкуренции на трансграничных рынках в рамках компетенции ЕЭК.

Одним из ключевых изменений стало закрепление принципа субсидиарности, в соответствии с которым ЕЭК регулирует конкуренцию на трансграничных рынках, а национальные органы продолжают осуществлять контроль на внутреннем уровне. Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» был приведён в соответствие с Модельным законом ЕАЭС. В целях повышения превентивного воздействия внедрены инструменты предупреждений и предостережений, позволяющие антимонопольному органу реагировать на потенциальные нарушения ещё до наступления негативных последствий. Кроме того, разработаны и внедрены процедуры институционального взаимодействия между антимонопольным органом Кыргызстана и

¹Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года: [в ред. Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС от 14.12.2022] // Официальный веб-портал Евразийской экономической комиссии. – 2014. – URL: <https://docs.eaeunion.org/DocLib2/Treaty%20on%20EAEU.pdf> (дата обращения: 05.04.2025).

²Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики // Официальный сайт. – URL: <https://antimonopoly.gov.kg> (дата обращения: 05.04.2025).

³ЕЭК от 27.09.2017 // Итоги Коллегии ЕЭК: понятие уполномоченного экономического оператора обретет новое содержание, приняты решения в сфере таможенного регулирования и защиты конкуренции в ЕАЭС https://eec.eaeunion.org/news/27-09-2017-1/?sphrase_id=406137

Евразийской экономической комиссией при рассмотрении дел о нарушении конкуренции, что повысило согласованность и эффективность регуляторных решений.

2. Реальные эффекты интеграции: результаты и цифры⁴

В течение периода с 2015 по 2025 годы Кыргызская Республика реализовала ряд масштабных реформ в сфере антимонопольного регулирования. Были приняты обновлённые критерии определения доминирующего положения на рынке, включая ориентир в 35% доли и дополнительные параметры, такие как барьеры входа, уровень доступа к инфраструктуре и степень взаимозаменяемости товаров.

Контроль над экономическими концентрациями был значительно усилен. Сделки слияний и поглощений, оказывающие влияние на конкурентную среду, подлежат обязательному анализу на предмет соответствия антимонопольным нормам. Одновременно с этим были внесены изменения в антимонопольное законодательство с целью его приведения в соответствие с правовой системой ЕАЭС.

После присоединения к ЕАЭС Кыргызская Республика постепенно наращивала институциональное участие в делах о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Доступ к рынкам государственных закупок в ЕАЭС

Значимым достижением стала интеграция Кыргызстана в систему взаимного доступа к государственным закупкам стран ЕАЭС. Ратификация Соглашения о взаимном признании банковских гарантий (2023 г.) позволила кыргызским поставщикам участвовать в тендерах на всей территории ЕАЭС на равных условиях с компаниями из других государств-членов. Национальный режим предоставляется без необходимости создавать юридическое лицо в другой стране, что существенно снижает издержки. Кроме того, Кыргызстан активно использует Евразийский реестр промышленных товаров⁵, что

упрощает подтверждение происхождения продукции и открывает доступ к приоритетным закупкам по линии импортозамещения.

Создание прозрачных цифровых платформ, таких как zakupki.gov.kg⁶, а также их интеграция с евразийскими системами способствовали устранению административных барьеров и увеличению конкуренции между поставщиками. В результате сформировалась новая точка роста для МСП и локализованного производства.

3. Влияние на потребителей и малый бизнес

Интеграция в ЕАЭС в сфере антимонопольного регулирования привела к позитивным изменениям в интересах как потребителей, так и представителей малого и среднего бизнеса.

Для потребителей: рост конкуренции в ЕАЭС. Вместе с тем, контролирующие органы активнее борются с нарушениями общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а граждане всё лучше узнают о своих правах благодаря совместным просветительским программам.

Для малого и среднего бизнеса позитивным стало получение равного доступа к рынкам стран ЕАЭС: исчезли таможенные барьеры, упростились процедуры, электронные подписи стали признаваться, а участие в международных закупках – доступным. Это значительно облегчило выход за пределы своей страны.

4. Перспективы и вызовы до 2030 года

Несмотря на достигнутые успехи, Кыргызстану предстоит решить ряд задач, связанных с развитием цифровых рынков и дальнейшим институциональным укреплением антимонопольной политики.

Во-первых, требует системной проработки правовое регулирование цифровых платформ, онлайн-торговли, алгоритмического ценообразования, облачных сервисов. В этих сферах велика вероятность злоупотреблений доминирующим положением, а также скрытой монополизации, недоступ-

⁴Отчёт о состоянии конкурентной среды в Кыргызской Республике за 2023 год / Национальный антимонопольный орган КР. – Бишкек, 2024. – URL: <https://www.antimonopoly.gov.kg>

⁵ЕЭК // Реестр зарегистрированных лекарственных средств для применения в ветеринарии, диагностических систем, средств для противопаразитарных обработок животных и кормовых добавок. <https://reestr.eurasiancommission.org>

ной для классических инструментов контроля. Кыргызстану важно активно участвовать в разработке общеевразийских подходов к регулированию цифровой конкуренции.

Во-вторых, требует завершения инициатива по унификации тарифов на международный роуминг в странах ЕАЭС. Снижение стоимости связи при трансграничных перемещениях актуально как для потребителей, так и для мобильных предпринимателей. В этом направлении Кыргызская Республика может играть роль модератора и инициатора.

В-третьих, обсуждается возможность расширения прав субъектов рынка и граждан на обжалование решений ЕЭК в Суде ЕАЭС. Прямая доступность механизма пересмотра антимонопольных решений обеспечит транспарентность регулирования и повысит доверие к союзу.

Таким образом, участие Кыргызской Республики в антимонопольной системе ЕАЭС за десятилетие дало мощный импульс для

модернизации национального регулирования, укрепления институтов и повышения прозрачности конкурентной среды. Были достигнуты значимые результаты: гармонизация законодательства, институциональное взаимодействие с ЕЭК, расширение участия в трансграничных расследованиях, рост активности в сфере госзакупок, усиление защиты потребителей и МСП.

Вместе с тем сохраняются вызовы, требующие системного подхода: цифровизация рынков, асимметрия между странами по уровню зрелости институтов, необходимость гибкого, но согласованного регулирования новых форм конкуренции. В этих условиях перед Кыргызстаном стоит стратегическая задача – не только адаптироваться к общим правилам, но и активно формировать интеграционную повестку в сфере конкуренции.

Антимонопольная политика становится ключевым инструментом обеспечения справедливых условий для бизнеса, защиты интересов потребителей и стимулирования инноваций. Её дальнейшее развитие в рам-

ках ЕАЭС возможно только при условии согласованных усилий на национальном и наднациональном уровнях.

Список источников:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года: [в ред. Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС от 14.12.2022] // Официальный веб-портал Евразийской экономической комиссии. – 2014. – URL: <https://docs.eaeunion.org/DocLib2/Treaty%20on%20EAEU.pdf> (дата обращения: 05.04.2025).

2. Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики // Официальный сайт. – URL: <https://antimonopoly.gov.kg> (дата обращения: 05.04.2025).

3. ЕЭК от 27.09.2017 // Итоги Коллегии ЕЭК: понятие уполномоченного экономического оператора обретет новое содержание, приняты решения в сфере таможенного регулирования и защиты конкуренции в ЕАЭС https://eec.eaeunion.org/news/27-09-2017-1/?sphrase_id=4061374. Закон Кыргызской Республики «О конкуренции»: с изм. и доп. по состоянию на 01.01.2024 // Национальная база законодательства Кыргызской Республики. – Бишкек, 2024. — URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/63385> (дата обращения: 05.04.2025).

4. Отчёт о состоянии конкурентной среды в Кыргызской Республике за 2023 год / Национальный антимонопольный орган КР. – Бишкек, 2024. – URL: <https://www.antimonopoly.gov.kg>

5. ЕЭК // Реестр зарегистрированных лекарственных средств для применения в ветеринарии, диагностических систем, средств для противопаразитарных обработок животных и кормовых добавок. <https://reestr.eurasiancommission.org>

6. Государственная информационная система «zakupki.gov.kg» // Официальный сайт госзакупок Кыргызской Республики. – URL: <https://zakupki.gov.kg> (дата обращения: 05.04.2025).