

УДК 34.07

Эсенгулова М. С.

аспирантка

Института Государства и права НАН КР

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖОЛ КЫЙМЫЛЫНЫН КООПСУЗДУГУН УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУНУН АЗЫРКЫ АБАЛЫ ЖАНА КӨЙГӨЙЛӨРҮ****CURRENT STATE AND PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF ROAD SAFETY IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация. Азыркы илимий макалада Кыргыз Республикасында жол кыймылынын коопсуздугун укуктук жөнгө салуунун азыркы абалы каралат. Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын, мыйзам алдындагы актыларын, техникалык регламенттерин жана эл аралык милдеттенмелерин камтыган колдонуудагы ченемдик-укуктук базанын алкагында талдоо жүргүзүлдү. Айрым ченемдердин заманбап талаптарга дал келбестигинде, мамлекеттик бийлик органдарынын функцияларынын кайталанышында, алдын алуу жана укук колдонуу чараларынын жетишсиздигинде, ошондой эле контролдоонун санариптик инструменттеринин начар интеграциясында көрүнгөн укуктук жөнгө салуунун негизги көйгөйлөрү аныкталууда. Аныкталган проблемалардын жүрүшүндө укуктук базаны комплекстүү модернизациялоо, мамлекеттик органдардын компетенцияларын тактоо, заманбап санариптик системаларды киргизүү жана алдын алуу чараларын күчөтүү сыяктуу жол кыймылынын коопсуздугу чөйрөсүндөгү мыйзамдарды жана мамлекеттик башкарууну жакшыртуу багыттары сунушталууда. Изилдөөнүн жыйынтыктары жол коопсуздугу жаатындагы мамлекеттик саясатты жана стратегиялык документтерди иштеп чыгууда колдонулушу мүмкүн.

Ачкыч сөздөр: жол кыймылы, практика, укук, ченемдер, жөнгө салуу, интеграция, көзөмөл, өнүгүү.

Аннотация. В настоящей статье рассматривается современное состояние правового регулирования безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике. Проведен анализ в рамках действующей нормативно-правовой базы, включающей законы, подзаконные акты, технические регламенты и международные обязательства Кыргызской Республики. Определяются ключевые проблемы правового регулирования, проявляющиеся в несоответствии отдельных норм современным требованиям, дублировании функций органов государственной власти, недостаточности мер профилактики и правоприменения, а также в слабой интеграции цифровых инструментов контроля. В ходе выявленных проблем предлагаются направления совершенствования законодательства и государственного управления в сфере безопасности дорожного движения, включающие комплексную модернизацию правовой базы, уточнение компетенций государственных органов, внедрение современных цифровых систем и усиление профилактических мер. Результаты исследования могут быть использованы при разработке государственной политики и стратегических документов в области дорожной безопасности.

Ключевые слова: дорожное движение, практика, право, нормы, регулирование, интеграция, контроль, развитие.

Annotation. This article examines the current state of legal regulation of road safety in the Kyrgyz Republic. The analysis is carried out within the framework of the current regulatory framework, including laws, by-laws, technical regulations and international obligations of the Kyrgyz Republic. The key problems of legal regulation are identified, manifested in the inconsistency of certain norms

with modern requirements, duplication of functions of public authorities, insufficient preventive and law enforcement measures, as well as weak integration of digital control tools. In the course of the identified problems, directions for improving legislation and public administration in the field of road safety are proposed, including a comprehensive modernization of the legal framework, clarifying the competencies of government agencies, the introduction of modern digital systems and strengthening preventive measures. The results of the research can be used in the development of state policy and strategic documents in the field of road safety.

Keywords: traffic, practice, law, norms, regulation, integration, control, development.

Обеспечение безопасности дорожного движения (далее - БДД) является одной из ключевых задач для государственной политики Кыргызской Республики, что обусловлено прямой зависимостью уровня дорожной безопасности от качества сохранения жизни и здоровья граждан, устойчивости транспортной системы и социально-экономического развития страны.

В условиях стремительного роста автопарка, увеличения интенсивности дорожного движения, расширения международных транспортных коридоров и активного использования автомобильного транспорта как основного средства передвижения возрастает необходимость совершенствования правовых механизмов регулирования дорожных отношений. Дополнительно следует отметить, что высокие показатели транспортной загруженности городов республиканского и районного значения, где количество автомобилей существенно превышает нормативные показатели, усугубляют нагрузку на дорожную инфраструктуру. Указанные населённые пункты служат центрами притяжения не только местных жителей, но и значительного числа приезжающих, что приводит к резкому росту транспортных потоков и повышает требования к эффективности правового регулирования в данной сфере.

По данным уполномоченных органов в области БДД, дорожно-транспортные происшествия остаются одной из причин смертности и травматизма в стране, создавая серьёзные вызовы для общественной безопасности и устойчивого развития. [1]

При этом большинство факторов, влияющих на состояние дорожной безопасности, имеет правовую природу: правовой статус участников дорожного движения, требования к инфраструктуре, техническое состояние транспортных средств, административ-

ная и уголовная ответственность, функции государственных органов и механизм контроля. Это порождает необходимость комплексного теоретико-правового анализа системы обеспечения БДД.

Несмотря на наличие определённой правовой базы и мер государственного регулирования, современная система обеспечения безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике сталкивается с рядом существенных проблем, включающих такие факторы как: несоответствие отдельных норм вызовам современности, слабая интеграция цифровых технологий, дублирование полномочий, недостаточная эффективность правоприменительной практики и профилактических мероприятий.

В научной литературе вопросы транспортной и дорожной безопасности изучены в недостаточной степени, что усиливает потребность в научно обоснованном подходе к совершенствованию правового регулирования дорожного движения.

Целью настоящей статьи является анализ современного состояния действующей нормативно-правовой базы, выявление ключевых проблем правового регулирования безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике и формирование предложений по совершенствованию правовых механизмов и государственной политики в данной сфере.

Правовое регулирование БДД в Кыргызской Республике основывается на системе нормативных актов различного уровня, включая законы, подзаконные акты, технические регламенты, государственные программы и международные соглашения. Ключевым документом является Закон КР «О безопасности дорожного движения», который определяет основные принципы государственной политики в данной сфере. [2] Закон устанавливает правовой статус участ-

ников дорожного движения, полномочия государственных органов, общие требования к инфраструктуре и транспортным средствам, а также систему мер по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

Регулирование дорожной инфраструктуры осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах», определяющим правовые требования к проектированию, строительству, содержанию и эксплуатации автомобильных дорог. Особое значение имеют технические регламенты Евразийского экономического союза, устанавливающие единые стандарты безопасности транспортных средств и отдельных категорий оборудования.

Правила дорожного движения (ПДД) являются основным документом, регулирующим обязанности водителей, пешеходов и других участников дорожного движения. Вместе с тем отдельные положения ПДД требуют актуализации с учётом развития новых видов транспорта (электросамокаты, электровелосипеды, гибридные средства передвижения), появления современных технологий и изменения транспортной инфраструктуры.

Функции по обеспечению безопасности дорожного движения распределены между несколькими государственными органами. Центральное место занимает Министерство транспорта и коммуникаций КР, которое отвечает за развитие транспортной инфраструктуры, техническое регулирование и реализацию государственных программ. В компетенцию ГУОБДД МВД КР входит контроль за соблюдением ПДД, предотвращение нарушений, регистрация транспортных средств и проведение экзаменов по допуску к управлению.

Значительную роль играют Министерство здравоохранения (медицинское обеспечение последствий ДТП), МЧС (реагирование на аварийные ситуации), органы местного самоуправления (организация дорожной инфраструктуры на местах), а также дорожные и проектные организации. Однако взаимодействие между этими структурами не всегда является согласованным, что приводит к дублированию задач, отсутствию оперативного обмена данными и снижению эффективности принимаемых мер.

Правоприменительная практика в сфере БДД показывает, что значительная часть нарушений Правил дорожного движения связана с превышением скорости, несоблюдением требований разметки и дорожных знаков, управлением транспортным средством в состоянии опьянения, а также нарушениями со стороны пешеходов, а также незнанием на должном уровне правил БДД. Несмотря на внедрение автоматизированных систем фиксации нарушений («Безопасный город»), контроль остаётся фрагментарным, поскольку таких систем недостаточно на межрегиональных трассах и в сельской местности.

Отдельно следует отметить проблемы подготовки водителей. Формальный подход к обучению, недостаточный контроль за деятельностью автошкол и коррупционные риски при сдаче экзаменов приводят к тому, что значительная часть водителей не обладает достаточным уровнем знаний и навыков.

Однако, положительным моментом можно считать, и то, что с 2026 года в Кыргызской Республике обучение для получения водительских прав в Кыргызстане будет длиться 14 месяцев. Ранее это занимало 3 месяца. Управление делами Президента Кыргызской Республики отмечает, что «С 2026 года в стране перестанут функционировать частные автошколы, останутся только государственные или будет введен дополнительный урок в школе. Срок обучения в государственной автошколе составит 14 месяцев с практикой через каждые три месяца. Они должны будут уметь хотя бы самостоятельно менять шины. Нововведение планируется ввести с 2026 года». [4]

Данная мера позволит обучающимся получить навыки вождения в государственных автошколах, соответственно увеличенные сроки - могут способствовать формированию целого поколения грамотных и компетентных водителей.

Что касается анализа правоприменения, то он также свидетельствует о недостаточную эффективность профилактических мер. Работа с населением, в особенности с школьниками, молодёжью и уязвимыми группами участников дорожного движения, проводится не на должном уровне, без стратегического подхода и долгосрочных программ

kg/obschestvo/349528_voditelskie_prava_novogo_obraztsa_nachnut_vyidavat_vkyirgyizstane_snoyabrya/(дата обращения 20.11.2025)

5.Сайтходжаев Б.Х. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ // Академическая мысль. 2021. №2 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-obespecheniya-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya-v-kirgizskoy-respublike> (дата обращения: 26.11.2025).

6. Кондратьев В. Д. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ. ВОПРОСЫ ТЕОРИИ (НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ) // Журнал «Безопасность дорожного движения». 2025. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya-voprosy-teorii-normativno-pravovoe-obespechenie> (дата обращения: 26.11.2025).