

УДК 351.758(575.2)

Нуралиев Нурлан Акимбекович

Докторант Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, кандидат политических наук, и.о.доцента кафедры «Востоковедения» Учреждение «Международный университет Кыргызской Республики», г.Бишкек, e-mail: erkinbek-68@mail.ru,
ORCID 0009-0003-5749-8508

Нуралиев Нурлан Акимбекович

Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын мамлекет жана укук Институтунун докторанты, саясий илимдин кандидаты, «Чыгыш таануу» кафедрасынын доцентинин м.а., «Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин» Мекемеси, Бишкек ш., эл.почта: erkinbek-68@mail.ru,
ORCID 0009-0003-5749-8508

Nuraliev Nurlan Akimbekovich

Doctoral student of the Institute of State and Law at the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, candidate of Political Sciences, Acting Associate Professor, Department of Oriental Studies, International University of the Kyrgyz Republic, Bishkek, e-mail: erkinbek-68@mail.ru, ORCID 0009-0003-5749-8508

Бейшенов Майрамбек Мырзабекович

Заведующий отделом миграционной политики Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, г.Бишкек, e-mail: migrationkg@mail.ru

Бейшенов Майрамбек Мырзабекович

Кыргыз Республикасынын Эмгек, социалдык камсыздоо жана миграция министрлигинин миграциялык саясат бөлүмүнүн башчысы, Бишкек шаары, сергек-айыл: migrationkg@mail.ru

Beishenov Mayrambek Myrzabekovich

Head of the Migration Policy Department of the Ministry of Labor, Social Security and Migration of the Kyrgyz Republic, Bishkek, e-mail: migrationkg@mail.ru

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ
МИГРАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МИГРАЦИЯЛЫК БАШКАРУУНУ
КООРДИНАЦИЯЛООНУН ИНСТИТУЦИОНАЛДЫК ЧАКЫРЫКТАРЫ
ЖАНА МЕХАНИЗМДЕРИ**

**INSTITUTIONAL CHALLENGES AND MECHANISMS FOR COORDINATING
MIGRATION MANAGEMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация. В статье проведён комплексный анализ институциональной системы миграционного управления в Кыргызской Республике, выявлены ключевые вызовы и механизмы координации между органами государственной власти, международными организациями и институтами гражданского общества. Рассмотрены функции и полномочия профильных государственных структур - Министерства труда, социального обеспечения и миграции, Министерства внутренних дел КР и Министерства иностранных дел КР, Государственного комитета национальной безопасности КР, Министерства цифрового развития КР и Национального статистического комитета КР. Особое внимание уделено анализу нормативно-правовой базы,

включая Концепцию миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы, постановления Кабинета Министров КР и указы Президента КР, направленные на совершенствование межведомственного взаимодействия. В работе раскрыта роль цифровых инструментов, таких как Единая система учёта внешней миграции (ЕСУВМ) и портал migrant.kg, в повышении прозрачности и эффективности миграционного администрирования. Показано значение международного сотрудничества (МОМ, ЮНИСЕФ, ЕАЭС, Алматинский процесс) и деятельности Координационного совета по вопросам миграции. На основе анализа предложены меры по институциональному укреплению и цифровой трансформации миграционного управления, усилению межведомственной согласованности и развитию механизмов участия диаспоры в социально-экономическом развитии страны.

Ключевые слова: миграционная политика, институциональные вызовы, координация, государственное управление, цифровизация, Кыргызстан, миграционные процессы, международное сотрудничество.

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасындагы миграциялык башкаруунун институттук системасына комплекстүү талдоо жүргүзүлүп, мамлекеттик бийлик органдарынын, эл аралык уюмдардын жана жарандык коом институттарынын ортосундагы негизги чакырыктар жана координациялоо механизмдери аныкталган. Профилдик мамлекеттик түзүмдөрдүн - эмгек, социалдык камсыздоо жана миграция министрлигинин, КР Ички иштер министрлигинин жана КР Тышкы иштер министрлигинин, КР Мамлекеттик улуттук коопсуздук комитетинин, КР санариптик өнүктүрүү министрлигинин жана КР Улуттук статистика комитетинин функциялары жана ыйгарым укуктары каралды. Ченемдик-укуктук базаны талдоого, анын ичинде 2021-2030-жылдарга Кыргыз Республикасынын миграциялык саясатынын концепциясына, Министрлер Кабинетинин токтомдоруна жана КР Президентинин ведомстволор аралык өз ара аракеттенүүнү өркүндөтүүгө багытталган жарлыктарына өзгөчө көңүл бурулду. Макалада тышкы миграцияны эсепке алуунун бирдиктүү системасы (ТМЭБС) жана портал сыяктуу санариптик инструменттердин ролу ачылган migrant.kg-миграциялык администрациялоонун ачык-айкындуулугун жана натыйжалуулугун жогорулатууда. Эл аралык кызматташтыктын (МЭУ, ЮНИСЕФ, ЕАЭБ, Алматы процесси) жана миграция маселелери боюнча Координациялык кеңештин ишинин мааниси көрсөтүлдү. Талдоонун негизинде миграциялык башкарууну институттук чыңдоо жана санариптик трансформациялоо, ведомстволор аралык ырааттуулукту күчөтүү жана өлкөнүн социалдык-экономикалык өнүгүүсүнө диаспоранын катышуу механизмдерин өнүктүрүү боюнча чаралар сунушталды.

Негизги сөздөр: миграциялык саясат, институционалдык чакырыктар, координация, мамлекеттик башкаруу, санариптештирүү, Кыргызстан, миграциялык процесстер, Эл аралык кызматташтык.

Annotation. The article provides a comprehensive analysis of the institutional system of migration management in the Kyrgyz Republic, identifies key challenges and coordination mechanisms between government authorities, international organizations and civil society institutions. The functions and powers of relevant government agencies are considered - the Ministry of Labor, Social Security and Migration, the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic and the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic, the State Committee for National Security of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Digital Development of the Kyrgyz Republic and the National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. Special attention is paid to the analysis of the regulatory framework, including the Concept of Migration Policy of the Kyrgyz Republic for 2021-2030, resolutions of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic and decrees of the President of the Kyrgyz Republic aimed at improving interdepartmental cooperation. The paper reveals the role of digital tools such as the Unified System of Accounting for External Migration and the migrant portal.kg, in increasing the transparency and efficiency of migration administration. The importance of international cooperation (IOM, UNICEF, the EAEU, the Almaty process) and the activities of the Coordinating Council on Migration Issues is shown. Based on the analysis, measures are proposed for institutional strengthening and digital

transformation of migration management, strengthening interdepartmental coherence and developing mechanisms for diaspora participation in the socio-economic development of the country.

Keywords: migration policy, institutional challenges, coordination, public administration, digitalization, Kyrgyzstan, migration processes, international cooperation.

Введение. Миграционные процессы в Кыргызской Республике в последние десятилетия приобрели устойчивый и масштабный характер, оказывая значительное влияние на социально-экономическое развитие, демографическую ситуацию и политическую стабильность страны. В условиях глобализации и региональной интеграции эффективное миграционное управление становится ключевым элементом государственной политики, требующим слаженной работы различных институтов, выработки устойчивых механизмов координации, а также адаптации к новым вызовам - как внутренним, так и внешним.

Вопросы институциональной организации миграционной политики в Кыргызстане особенно актуализировались после 2000-х годов, когда усилилась трудовая миграция, обострились проблемы внутренней мобильности населения, а после 2010-х годов наметился поворот в сторону активного участия государства в международных миграционных инициативах, включая ЕАЭС, ШОС и Алматинский процесс [1]. Алматинский процесс представляет собой региональный консультативный механизм, направленный на укрепление сотрудничества государств Центральной Азии и сопредельных стран в сфере управления международной миграцией и защиты беженцев. Основанный в 2013 году, данный механизм обеспечивает платформу для диалога, обмена опытом и выработки согласованных подходов к решению актуальных миграционных вызовов, включая нерегулярную миграцию, принудительное перемещение, защиту уязвимых групп и миграционные последствия чрезвычайных ситуаций. Координацию деятельности осуществляют Международная организация по миграции (МОМ) и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), при этом в рамках процесса реализуются региональные инициативы, направленные на повышение институционального потенциала и развитие сбалансированной

миграционной политики. Однако, несмотря на наличие нормативно-правовой базы и профильных государственных органов, управление миграционными процессами сталкивается с рядом институциональных проблем – фрагментацией полномочий, дублированием функций, слабой межведомственной координацией, ограниченностью ресурсов и недостаточной цифровизацией, частой реорганизацией уполномоченного органа в сфере миграции, отсутствием полноценной институциональной памяти и последовательной деятельности. В Кыргызстане управление миграцией осложняется фрагментацией полномочий, частой реорганизацией уполномоченного органа, слабой межведомственной координацией, ограниченной цифровизацией и отсутствием системного анализа миграционных потоков. Это приводит к утрате институциональной памяти, снижению эффективности мер и несогласованности с другими государственными политиками. Для повышения результативности необходима институциональная консолидация с созданием единого координационного центра, интеграцией информационных систем и развитием аналитико-прогнозных функций.

Данная статья направлена на выявление и анализ ключевых институциональных вызовов, с которыми сталкивается система миграционного управления в Кыргызской Республике, а также рассмотрение существующих механизмов координации между различными уровнями власти и ведомствами. Особое внимание уделяется оценке эффективности межведомственного взаимодействия, роли государственных и негосударственных акторов, международного сотрудничества, а также институциональным реформам последних лет. Анализ этих аспектов позволяет определить направления дальнейшего совершенствования миграционной политики с учётом потребностей устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности.

Институциональная структура миграционного управления в Кыргызской Республике

Миграционное управление в Кыргызской Республике представляет собой совокупность институтов, нормативных механизмов и управленческих практик, направленных на регулирование миграционных процессов, защиту прав граждан, участвующих в миграции, а также обеспечение баланса между национальными интересами и международными обязательствами.

Институциональная структура миграционного управления в Кыргызской Республике характеризуется множественностью государственных институтов и ведомств, каждое из которых выполняет определённые функции в сфере миграционной политики. Такая многослойность обусловлена комплексным характером миграционных процессов, охватывающих как внутреннюю, так и внешнюю миграцию, а также аспекты социальной адаптации и безопасности.

Центральный орган управления - Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики

Координация государственной миграционной политики в Кыргызской Республике осуществляется **Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики**. Несмотря на неоднократные структурные реформы и изменения в наименовании ведомства, начиная с 2021 года его компетенции в миграционной сфере были официально закреплены и уточнены в соответствии с **Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 252 «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики»** [2]. Данный нормативный акт определяет правовой статус министерства и его ключевые функции в сфере миграционного регулирования.

Министерство наделено полномочиями по разработке и реализации нормативно-правовых актов в области миграции, регулированию миграционных процессов, организации предоставления государственных и административных услуг в миграционной сфере, а также мониторингу миграционных потоков. В целях практической

реализации указанных функций в структуре Министерства функционирует **Управление по подготовке решений по вопросам миграции**.

Управление структурно состоит из следующих отделов:

- *Отдел миграционной политики*, отвечающий за разработку и внедрение концептуальных и нормативных документов, регулирующих внутреннюю и внешнюю миграцию, а также за стратегическое планирование в данной сфере;

- *Отдел по работе с кайрылманами и беженцами*, деятельность которого направлена на содействие репатриации этнических кыргызов (кайрылманов), их правовую и социальную адаптацию, а также на выполнение обязательств Кыргызской Республики в области защиты прав беженцев и лиц, ищущих убежище;

- *Отдел по работе с иностранными гражданами*, осуществляющий контроль и сопровождение процедур, связанных с въездом, пребыванием, регистрацией, получением разрешений на проживание и трудовую деятельность иностранных граждан и лиц без гражданства;

- *Отдел по работе с диаспорами и соотечественниками*, обеспечивающий взаимодействие с кыргызской диаспорой за рубежом, поддержку культурных, образовательных и гуманитарных связей с соотечественниками, а также реализацию программ по возвращению и реинтеграции граждан Кыргызской Республики.

Министерство представляет собой ключевое звено в институциональной системе миграционного управления, осуществляя как нормативно-правовое регулирование, так и практическое сопровождение миграционных процессов. Особое значение при этом приобретает международное сотрудничество: Миграционное управление Министерства активно взаимодействует с такими структурами, как Международная организация по миграции (МОМ), Программа развития ООН (ПРООН), а также с международными и региональными платформами - Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), Содружеством независимых государств (СНГ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Алматинским процес-

На международном уровне Министерство координирует участие Кыргызской Республики в инициативах по управлению миграцией, организации целевого и группового трудоустройства за рубежом, стандартизации процедур признания квалификаций, упрощению доступа мигрантов к социальным услугам и повышению защиты их прав и интересов за рубежом, а также реинтеграции возвращающихся мигрантов. В условиях высокой интенсивности внешней трудовой миграции, особенно в направлении Российской Федерации и Республики Казахстан, значительное внимание уделяется вопросам обеспечения правовой защищённости и социальной поддержки граждан Кыргызской Республики, находящихся за рубежом [4], [5].

Таким образом, институциональная структура Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики обеспечивает комплексный, многопрофильный подход к управлению миграционными процессами, интегрируя национальные интересы, международные обязательства и потребности мигрантов.

Ведомственные структуры с распределёнными функциями

Несмотря на центральную роль Министерства труда социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, функции по миграционному управлению распределены между рядом государственных органов, что связано с многоаспектностью миграционных процессов.

Министерство иностранных дел (МИД) Кыргызской Республики играет ключевую роль в защите прав и законных интересов кыргызских граждан за рубежом через сеть дипломатических и консульских учреждений. МИД осуществляет сопровождение вопросов репатриации, взаимодействует с принимающими странами по вопросам миграции.

Консульский департамент МИД КР отвечает за предоставление консульских услуг гражданам Кыргызской Республики, включая оформление виз, нотариальных действий, а также за содействие в вопросах репатриации и защиты прав граждан за рубежом. Департамент также координирует деятельность консульских учреждений и обеспечивает взаимодействие с иностранными

государствами по консульским вопросам (Официальный сайт, Консульский департамент МИД КР) [6].

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики является ключевым государственным органом, ответственным за обеспечение миграционной безопасности и контроль за соблюдением миграционного законодательства. В рамках своих полномочий МВД осуществляет комплекс мероприятий, направленных на регулирование пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, включая ведение регистрационного учёта мигрантов, проверку законности их нахождения, а также контроль за соблюдением ими установленных сроков пребывания. Существенным направлением деятельности ведомства является противодействие незаконной миграции, что включает выявление, пресечение и расследование фактов нелегального въезда, пребывания и трудовой деятельности мигрантов, а также привлечение к ответственности физических и юридических лиц, нарушающих миграционное законодательство (Официальный сайт, МВД КР) [7].

Служба по противодействию экстремизму и незаконной миграции (СПЭНМ) является структурным подразделением Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (МВД КР), ответственным за реализацию государственной политики в сфере противодействия экстремизму и незаконной миграции. Основные направления деятельности службы включают выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности, а также контроль за соблюдением миграционного законодательства и борьбу с незаконной миграцией [8]. СПЭНМ активно взаимодействует с международными организациями и правоохранительными структурами других государств, участвуя в совместных инициативах по обмену оперативной информацией и проведению совместных мероприятий, направленных на обеспечение региональной безопасности. Таким образом, деятельность МВД Кыргызской Республики в сфере миграции направлена на поддержание устойчивого правопорядка, защиту национальных интересов и обеспечение соблюдения международных обязательств Кыргызской Республики в миграционной сфере.

Департамент регистрации населения при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики при Правительстве Кыргызской Республики выполняет ключевые функции в области учета населения и оформления удостоверяющих личность документов, таких как внутренние паспорта и свидетельства о рождении. Эти функции являются фундаментом для ведения миграционного учета и реализации миграционной политики на местном уровне. ГРС обеспечивает регистрацию актов гражданского состояния, включая рождение, заключение и расторжение брака, а также перемену имени. Кроме того, служба занимается оформлением и выдачей удостоверяющих личность документов, что является основой для учета населения и реализации миграционной политики (Информационный портал ДРН КР) [9].

Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ) Кыргызской Республики является ключевым органом исполнительной власти, ответственным за обеспечение национальной безопасности, включая контроль за трансграничными потоками и противодействие угрозам, связанным с миграцией. В рамках своих полномочий ГКНБ осуществляет оперативно-розыскную, контрразведывательную и разведывательную деятельность, направленную на выявление, предупреждение и пресечение террористической деятельности, организованной преступности и иных угроз, связанных с незаконной миграцией. Организация активно взаимодействует с международными правоохранительными структурами и службами безопасности других государств, реализуя совместные инициативы по обмену оперативной информацией и проведению совместных мероприятий, направленных на обеспечение региональной безопасности (ГКНБ КР, Википедия) [10], (ГКНБ КР, Официальная страница в Instagram) [11].

Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики выполняет функции по охране и защите государственной границы, контролю за перемещением лиц, транспортных средств и грузов через пункты пропуска. В рамках своей деятельности служба обеспечивает выявление и пресе-

чение попыток незаконного пересечения границы, контрабанды, а также перемещения лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности. Особое внимание уделяется контролю миграционных потоков, в том числе в зонах с повышенной трансграничной активностью, таких как южные и западные рубежи страны [33].

Пограничная служба активно сотрудничает с профильными ведомствами государств - участников ЕАЭС, ШОС и СНГ, а также с международными организациями, включая Международную организацию по миграции и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Взаимодействие охватывает обмен данными о лицах, нарушивших миграционное законодательство, проведение совместных учений, координацию усилий по предупреждению и пресечению каналов нелегальной миграции и торговли людьми. Для повышения эффективности работы внедряются современные технические средства контроля, системы видеонаблюдения и автоматизированные базы данных, что способствует повышению уровня национальной и региональной безопасности [33].

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК КР) выполняет ключевую роль в обеспечении информационной базы для анализа миграционных процессов и формирования государственной миграционной политики. В соответствии с Концепцией миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы, НСК КР осуществляет сбор, обработку и публикацию статистических данных, охватывающих как внутреннюю, так и внешнюю миграцию населения [12].

Одним из значимых достижений в этой области является издание статистического сборника «Миграция населения Кыргызской Республики», подготовленного на основе результатов переписи населения и жилищного фонда 2022 года. Сборник содержит подробные данные о численности временно и длительно отсутствующего населения, их половозрастной и этнический состав, уровень образования, а также информацию о внутренней миграции [13]. Эти данные предоставляют основу для анализа миграционных тенденций и разработки прогнозов, необходимых для корректировки государственной политики [14].

Кроме того, НСК КР предоставляет открытые данные о внешней миграции населения, включая информацию по государствам прибытия и выбытия, а также по национальному составу мигрантов. Эти данные позволяют проводить комплексный анализ миграционных процессов и оценивать их влияние на социально-экономическое развитие страны [15].

Таким образом, деятельность Национального статистического комитета Кыргызской Республики в сфере миграционной статистики обеспечивает государственные органы, научные учреждения и международные организации необходимой информацией для принятия обоснованных решений в области миграционной политики [16].

Важным направлением деятельности является реализация программ социальной адаптации мигрантов, включая обеспечение доступа к базовым услугам – образованию, здравоохранению и социальному обеспечению, особенно для уязвимых категорий мигрантов, таких как женщины и дети. Исследования, проведённые при поддержке ЮНИСЕФ, подтверждают наличие значительных пробелов в доступе к базовым услугам для детей мигрантов, что актуализирует роль местных властей в преодолении этих барьеров (UNICEF, 2022. Анализ пробелов) [17].

Кроме того, на уровне акиматов реализуются меры по профилактике социального напряжения, вызванного миграционными процессами. Это включает в себя мероприятия по гармонизации межэтнических отношений, профилактике ксенофобии и интеграции мигрантов в местные сообщества. Работа местных органов власти осуществляется в координации с Министерством труда, социального обеспечения и миграции КР, а также другими государственными учреждениями (Министерство труда КР, mlsp.gov.kg) [3].

Нормативно-правовой основой деятельности местных органов власти в сфере миграции является **Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»**, который регламентирует их полномочия в вопросах социальной поддержки и учёта населения. В частности, **статья 7** закона

предусматривает, что местные государственные администрации разрабатывают и реализуют программы социально-экономического развития и социальной защиты населения. **Статья 18** определяет полномочия местных государственных администраций в области социальной политики, а **статья 19** описывает функции органов местного самоуправления в обеспечении социальной поддержки населения [18]. Несмотря на отсутствие прямого упоминания миграции, данные положения создают правовую основу для реализации мер, связанных с адаптацией и поддержкой мигрантов на местном уровне. Дополнительно соответствующие положения содержатся в постановлениях Кабинета Министров, таких как Постановление № 541 от 10 октября 2023 г., регламентирующее порядок регистрации и обслуживания мигрантов в стране (gov.kg) [19].

Проблемы взаимодействия и координации в миграционном управлении Кыргызской Республики

Анализ институциональной структуры миграционного управления в Кыргызской Республике показывает, что, несмотря на формальное распределение компетенций между ключевыми государственными органами – Министерством внутренних дел (МВД), Министерством иностранных дел (МИД), ГКНБ (пограничная служба), Департаментом регистрации населения при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики, Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, - взаимодействие между ними остаётся недостаточно системным. Межведомственная координация носит преимущественно эпизодический и ситуативный характер, что снижает эффективность принятия управленческих решений и препятствует выстраиванию целостной миграционной политики.

В 2017 году была введена в эксплуатацию автоматизированная Единая система учёта внешней миграции (ЕСУВМ) - государственная информационная система, обеспечивающая централизованный сбор, обработку и хранение данных, связанных с внешней миграцией. Согласно Положению о порядке оформления и выдачи вида на жительство на территории Кыргызской Республики (По-

становление Кабинета Министров КР от 31 июля 2024 г. № 437), ЕСУВМ предназначена для учёта и контроля въезда/выезда лиц через Государственную границу КР, регистрации выдачи иностранным гражданам виз и разрешений на трудовую деятельность, оформления временного и постоянного вида на жительство, учёта регистрации по месту пребывания, а также для обработки нотариально удостоверенных ходатайств, касающихся выезда несовершеннолетних.

Внедрение ЕСУВМ стало значимым шагом в повышении уровня межведомственного взаимодействия, сокращении дублирования функций и обеспечении своевременного получения данных, необходимых для корректировки миграционной политики [21]. Однако, как подчёркивается в докладе Migration Governance Indicators (MGI) за 2023 год, взаимодействие между профильными ведомствами всё ещё остаётся ограниченным, а согласованность стратегических приоритетов достигается лишь частично (IOM, MGI Report, 2023) [22]. В отчёте также указывается на слабую интеграцию миграционной политики с иными секторами государственного управления — здравоохранением, образованием, рынком труда, социальной защитой и национальной безопасностью, что снижает потенциал устойчивого развития и препятствует эффективной интеграции мигрантов.

Важным институциональным изменением стало принятие Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики № 252 от 15 ноября 2021 года «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики». Регламентирует организационно-правовые вопросы функционирования Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики в соответствии с Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 425 и Конституционным законом «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» [2].

В документе утверждаются положение о Министерстве и его структура управления, определяющие задачи, функции и организационную схему ведомства. Создаётся специализированная Служба по контролю и надзору трудового законодательства, нацеленная на обеспечение соблюдения нормативных актов в сфере труда.

Постановление предусматривает переименование ряда подведомственных учреждений и департаментов с целью приведения их названий в соответствие с обновлённой структурой Министерства. Среди них - Центр трудоустройства граждан за рубежом, Департамент социальной защиты, Республиканское учреждение протезно-ортопедических изделий, Центр реабилитации лиц с инвалидностью, Центр «Телефон доверия для детей», Фонд развития навыков и Республиканский центр медико-социальной экспертизы.

Определено, что финансирование деятельности центрального аппарата, подведомственных и территориальных подразделений Министерства осуществляется за счёт республиканского бюджета и иных не запрещённых законодательством источников.

В постановлении закреплено, что Министерство является правопреемником Министерства здравоохранения и социального развития КР, а также Департамента внешней миграции при Министерстве иностранных дел КР в части вопросов труда, социального обеспечения, гендерного равенства и миграции.

Министерству возложена обязанность по передаче функций контроля и надзора трудового законодательства с соответствующим штатом и ресурсами в созданную при нём Службу по контролю и надзору трудового законодательства [2].

Комплексный анализ показывает, что, несмотря на наличие отдельных успешных инициатив (в том числе цифровых), сохраняются устойчивые институциональные барьеры, препятствующие эффективному управлению миграцией. Для их преодоления необходимы:

- Разработка и внедрение единой межведомственной информационной системы.

- Усиление координации между центральными и местными органами власти.

- Интеграция миграционной политики с другими секторальными направлениями.

- Разработка единой стратегической концепции государственной миграционной политики.

- Внедрение цифровых решений и по-

вышение институциональной устойчивости управления миграцией.

Эти шаги позволят создать устойчивую и эффективную систему управления миграцией, ориентированную на защиту прав мигрантов, обеспечение национальной безопасности и содействие устойчивому развитию страны.

Таким образом, институциональная структура миграционного управления в Кыргызской Республике обладает потенциалом для реализации эффективной миграционной политики, однако в настоящее время сталкивается с рядом структурных и координационных проблем, требующих системного решения через реформирование управленческих механизмов, усиление межведомственного взаимодействия и цифровизацию процессов.

Механизмы координации миграционной политики: текущая практика и потенциал развития

Несмотря на сохраняющиеся институциональные вызовы, Кыргызская Республика предпринимает шаги в направлении формирования устойчивых и интегрированных механизмов координации миграционной политики. Эти усилия находят отражение в стратегических документах, межведомственных структурах, цифровых инициативах и международном сотрудничестве. В данном разделе рассматриваются ключевые элементы существующей координационной инфраструктуры и её потенциал дальнейшего развития.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года № 191 была принята Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы [23] [25], которая представляет собой стратегический документ, отражающий стремление к переходу от фрагментарного управления миграцией к целостной, интегрированной государственной политике в этой сфере. Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы представляет собой долгосрочное видение в сфере регулирования миграционных процессов. Она включает систему целей, приоритетных направлений и задач в сфере миграции и развития, и основывается на со-

блюдении прав и свобод человека, защите национальных интересов Кыргызской Республики.

Целью Концепции является создание благоприятных условий для реализации миграционного потенциала населения, повышения уровня защиты прав мигрантов, стимулирования обратной миграции, а также диверсификации трудовых потоков. Концепция подчёркивает необходимость сбалансированного подхода к регулированию как внешней, так и внутренней миграции, при этом интеграция миграционной политики с приоритетами социально-экономического развития Кыргызской Республики рассматривается в качестве важнейшего направления.

В рамках реализации положений документа предполагается достижение следующих ключевых результатов к 2030 году:

- обеспечение доступных и достойных рабочих мест внутри страны;
- достижение сбалансированного миграционного баланса;
- снижение миграционных настроений за счёт улучшения условий жизни;
- повышение объёмов инвестиций мигрантов в экономику страны;
- создание благоприятных условий для реинтеграции возвращающихся мигрантов и соотечественников;
- развитие человеческого капитала и повышение конкурентоспособности выпускников отечественных и зарубежных вузов на рынке труда;
- расширение охвата мигрантов социальными услугами и усиление правовой защищённости [24].

В Концепции подчёркивается необходимость усиления межведомственной координации, совершенствования институционального взаимодействия, а также внедрения цифровых решений для повышения эффективности миграционного администрирования. Особое внимание уделяется созданию безопасной миграционной среды, включая условия для легального пребывания и трудоустройства иностранных граждан, лиц без гражданства и других категорий мигрантов [24].

Несмотря на значительный потенциал, реализация Концепции сталкивается с

рядом объективных и субъективных трудностей. Во-первых, одним из главных ограничений остаётся недостаточный уровень финансирования, который препятствует полноценной реализации запланированных мероприятий. Во-вторых, координация между центральными и местными органами власти сказывается на качестве предоставления услуг мигрантам, в частности в сфере социальной адаптации и учета. В-третьих, отсутствуют чёткие механизмы мониторинга и оценки эффективности реализации положений Концепции, что затрудняет принятие своевременных корректирующих решений.

Дополнительной проблемой остаётся недостаточная учётность регионального и международного контекста миграции, включая последствия интеграции Кыргызстана в ЕАЭС, вопросы утечки квалифицированных кадров («утечки мозгов»), а также вызовы, связанные с экологической миграцией и изменением климата [24].

Таким образом, Концепция государственной миграционной политики КР на 2021–2030 годы представляет собой важный и своевременный документ, открывающий возможности для модернизации подходов к управлению миграционными процессами. Однако для успешной реализации поставленных целей необходимы политическая воля, системное межведомственное взаимодействие, эффективные механизмы мониторинга, а также адекватное финансовое и экспертное сопровождение.

Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики № 191-р от 13 апреля 2022 года направлено на обеспечение практической реализации первого этапа Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы, утверждённой постановлением Правительства КР от 4 мая 2021 года № 191 [35].

Документ утверждает План мероприятий и Матрицу индикаторов мониторинга и оценки выполнения данного плана, что позволяет структурировать и систематизировать процесс внедрения миграционной политики на начальном этапе её реализации.

Распоряжение устанавливает ответственность руководителей министерств, административных ведомств и других государственных органов за своевременное и

неукоснительное выполнение мероприятий, а также предусматривает регулярное предоставление отчётности о ходе реализации плана в Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

Министерствам труда, социального обеспечения и миграции, а также иностранных дел возложена функция общей координации работы, публикации ежегодных отчётов о ходе реализации миграционной политики в СМИ и направления полугодовой отчетности в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

Контроль за исполнением распоряжения поручен Управлению контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров при Администрации Президента Кыргызской Республики.

Данное распоряжение отражает системный подход к управлению миграционными процессами в Кыргызстане, направленный на повышение эффективности государственного регулирования, обеспечение межведомственного взаимодействия и прозрачности реализации миграционной политики.

Распоряжением Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 июня 2022 г. №407 обновлена деятельность Координационного совета по вопросам миграции, председателем которого является Председатель Кабинета Министров КР, и в компетенцию которого входит рассмотрение и решение вопросов в области миграции. Заседания Координационного совета проводятся не реже одного раза в полугодие. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Координационного совета [22, с.18]. Координационный совет по миграции задумывался как постоянный межведомственный консультативно-координационный орган, задачей которого является согласование миграционной политики между различными ведомствами и уровнями власти. В его состав входят представители профильных министерств (Министерство внутренних дел, Министерство труда, социального обеспечения и миграции, Министерство иностранных дел, Департамент регистрации населения при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики, международных организаций, а также в

отдельных случаях представители гражданского сектора.

Координационный совет представляет собой важное звено в институциональной структуре управления миграционными процессами. Он был призван выполнять функции платформы для обмена информацией, выработки согласованных решений и координации действий между участниками миграционной политики. Однако на практике деятельность Совета сталкивается с рядом структурных и организационных проблем, существенно снижающих его эффективность.

Во-первых, отсутствует утверждённый нормативный регламент деятельности Совета, что препятствует его устойчивому функционированию и затрудняет реализацию разработанных рекомендаций. Без чёткого правового статуса и процедурных механизмов принимаемые Советом решения остаются преимущественно консультативными, не обладая обязательной юридической силой.

Во-вторых, заседания Координационного совета проводятся нерегулярно, отсутствует системная отчётность, механизмы мониторинга исполнения решений, а также прозрачность в процессах обсуждения. Это порождает формализм в подходах к решению проблем миграции и препятствует комплексному анализу текущей ситуации.

В-третьих, в составе Совета зачастую отсутствуют представители местных органов власти и неправительственных организаций, несмотря на то, что именно на местном уровне сосредоточены ключевые аспекты социальной адаптации мигрантов, регистрации, учёта и предоставления услуг. Ограниченное участие независимых экспертов также сужает возможности для выработки научно обоснованных решений [23].

Реформирование Координационного совета должно стать приоритетом в институциональной модернизации системы миграционного управления. Утверждение правового положения о его статусе, чёткое определение полномочий, обеспечение обязательности исполнения решений, расширение представительства региональных структур и гражданского сектора, а также внедрение механизмов обратной связи и мониторинга позволят превратить Совет в

эффективный инструмент выработки и реализации согласованной миграционной политики.

Подобные рекомендации подтверждаются как в исследовательской литературе [23], так и в докладах международных организаций. Например, в обзоре Международной организации по миграции (МОМ) подчёркивается значимость межведомственной координации и роли постоянных платформ диалога в управлении миграцией. В частности, в отчёте «Kyrgyzstan Survey Report 2021» отмечается необходимость усиления взаимодействия между различными государственными органами и заинтересованными сторонами для эффективного управления миграционными процессами в Кыргызской Республике [26]. Отсутствие чёткой координации может привести к дублированию функций, фрагментации усилий и снижению доверия со стороны мигрантов и международных партнёров.

В рекомендациях МОМ «Коммуникационная стратегия: кыргызская диаспора, соотечественники и мигранты за рубежом» (МОМ, 2022) представляется собой инструмент формирования устойчивых связей между государством и зарубежными кыргызстанцами, отражая необходимость системного и целенаправленного взаимодействия с диаспорой в условиях транснациональной мобильности. Стратегия подчёркивает значимость информационного сопровождения, культурной дипломатии, развития цифровых платформ и вовлечения мигрантов в социально-экономические процессы на родине. Особый акцент делается на продвижении позитивного образа Кыргызстана за рубежом, поддержке национальной идентичности и расширении доступа мигрантов к достоверной информации о правовых, экономических и социальных возможностях в стране [27]. Таким образом, коммуникационная стратегия дополняет Концепцию миграционной политики КР на 2021–2030 годы, обеспечивая культурно-информационную и институциональную основу для реализации политики обратной связи с соотечественниками, укрепления единства нации и привлечения человеческого капитала из-за рубежа.

Указ Президента Кыргызской Республики № 186 от 9 августа 2023 года «О Со-

вете по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики» [36].

Указ направлен на институционализацию и усиление координации взаимодействия государственных органов с кыргызскими соотечественниками, проживающими за рубежом. В соответствии со статьёй 71 Конституции Кыргызской Республики учреждается и утверждается состав и положение о Совете по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики.

Документ отменяет ранее действовавшие нормативные акты, регулирующие деятельность Совета (Указы от 19 ноября 2018 года № 232 и от 1 августа 2019 года № 99), что свидетельствует о необходимости актуализации правовой базы в данной сфере.

Совет возглавляет Президент Кыргызской Республики, вице-председателем назначается заместитель Председателя Кабинета Министров, а секретарём — Министр труда, социального обеспечения и миграции. В состав Совета входят представители законодательной и исполнительной власти, а также руководители и активисты кыргызских диаспор, проживающих в различных странах мира, включая Российскую Федерацию, Украину, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Китай, Республику Корея, Турцию, страны Европы, Северной Америки, Ближнего Востока и др.

Данный межведомственный и межрегиональный состав Совета отражает комплексный подход к вопросам поддержки и консолидации кыргызских соотечественников, способствует укреплению их связей с исторической родиной, а также созданию условий для реализации культурных, социальных и экономических инициатив.

Указ предусматривает финансирование деятельности Совета из республиканского бюджета, а также за счёт привлечённых средств международных доноров и иных не запрещённых законом источников. Контроль за исполнением возложен на Управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров при Администрации Президента Кыргызской Республики [36].

Таким образом, Указ представляет собой важный шаг в формировании институцио-

нальной платформы для координации политики государства в отношении диаспор и соотечественников, проживающих за рубежом, что соответствует задачам национальной консолидации и укрепления международного имиджа Кыргызской Республики.

Совет по вопросам миграции и противодействию торговле людьми при Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики является консультативно-координационным органом, созданным с целью повышения эффективности государственной политики в сфере миграции и борьбы с торговлей людьми. Его основными задачами являются мониторинг и анализ миграционных процессов на национальном уровне, разработка рекомендаций и законодательных инициатив для совершенствования правового регулирования миграционной деятельности и механизмов противодействия торговле людьми. Совет координирует взаимодействие между органами государственной власти, правоохранительными структурами, международными организациями и общественными объединениями по вопросам миграции и борьбы с торговлей людьми. Также он содействует реализации международных соглашений Кыргызстана в области защиты прав мигрантов и борьбы с нелегальной миграцией. Совет способствует повышению общественной осведомлённости о рисках торговли людьми, развитию программ социальной адаптации и реабилитации пострадавших, а также оценивает эффективность реализуемых мер и программ в этих сферах. В состав Совета входят представители законодательных органов, профильных министерств, правоохранительных структур, международных организаций, эксперты и представители гражданского общества. Такая межведомственная структура обеспечивает комплексный подход к решению проблем миграции и торговли людьми. Совет играет важную роль в формировании согласованной государственной политики, направленной на защиту прав и свобод граждан, развитие законодательства и укрепление международного сотрудничества, а также на снижение уязвимости населения к различным формам эксплуатации и нелегальной миграции.

Перспективы институционального развития миграционного управления в Кыргызской Республике

Современные вызовы, стоящие перед системой миграционного управления Кыргызской Республики, обуславливают необходимость не только устранения существующих институциональных барьеров, но и стратегического реформирования соответствующих механизмов в целях повышения устойчивости, эффективности и согласованности действий на всех уровнях государственной власти. В контексте растущей глобальной мобильности, активного участия Кыргызстана в региональных интеграционных объединениях, а также трансформации внутренних социально-экономических процессов, миграционная политика требует системного обновления с ориентацией на лучшие международные практики и принципы устойчивого развития.

В качестве позитивного примера может быть приведён опыт Узбекистана, внедрившего Единую межведомственную информационную систему «Миграция» [28], что позволило повысить уровень межведомственного взаимодействия и автоматизировать процессы регистрации, мониторинга и обработки данных (IOM, 2022. Migration Governance Indicators: Uzbekistan) [29].

Примером эффективной цифровой инициативы в сфере миграционной политики Кыргызстана является информационно-консультационный портал <https://migrant.kg/ru/> [30]. Данный цифровой ресурс был разработан Центром трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики при поддержке проекта Агентства США по международному развитию (USAID) «Безопасная миграция в Центральной Азии», реализуемого организацией Winrock International.

Портал представляет собой многофункциональную онлайн-платформу, направленную на повышение уровня осведомлённости населения о рисках миграции и возможностях легального трудоустройства. Среди ключевых функций ресурса - возможность проверки ограничений на въезд в Российскую Федерацию посредством интеграции с соответствующими базами данных, а также предоставление актуальной информации о вакансиях в более чем двадцати странах, включая РФ, Турцию, Великобританию и Южную Корею [30].

Особое внимание уделено вопросам правовой грамотности и предвыездной подготовки мигрантов: онлайн-курсы охватывают темы трудовых прав, миграционного законодательства и культурных особенностей стран пребывания. Портал также содержит перечень лицензированных частных агентств занятости, информацию о процедуре получения единовременной материальной помощи в случае смерти граждан за рубежом («Груз 200»), а также поддерживает каналы обратной связи через мессенджеры и онлайн-чат. Платформа функционирует на кыргызском и русском языках, регулярно обновляется, и представляет собой пример цифрового инструмента миграционной политики, способствующего её легализации, прозрачности и социальной ориентированности [30].

Современная миграционная политика должна учитывать интересы всех участников процесса, включая самих мигрантов. В докладе ООН Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (2018) [31, с.35] подчёркивается необходимость вовлечения диаспоральных организаций, НПО и научного сообщества в процесс разработки, реализации и оценки миграционной политики. В условиях Кыргызстана такие организации, исследовательские центры при НИСИ КР и КНУ им. Ж. Баласагына и другие обладают потенциалом к аналитическому сопровождению миграционных процессов и предоставлению экспертных рекомендаций.

Системная работа с кыргызской диаспорой, численность которой только в России превышает 700 тыс. человек (Росстат, 2023), должна стать приоритетом миграционной политики [32]. В отчёте Международной организации по миграции (МОМ) «Communication Strategy: Kyrgyz Diaspora, Compatriots, and Migrants Abroad» (2023) [33] подчёркивается важность развития коммуникационной стратегии с кыргызской диаспорой. Документ рекомендует Кыргызской Республике использовать цифровые платформы, культурную дипломатию и вовлечение мигрантов в развитие страны через программы инвестиционного и образовательного характера. Эта стратегия направлена на укрепление связей с диаспорой и активное её участие в устойчивом развитии Кыргызстана [33].

Перспективы институционального развития миграционного управления в Кыргызской Республике тесно связаны с необходимостью комплексной модернизации инфраструктуры, нормативного обеспечения, межведомственного взаимодействия и цифровой трансформации. Существенную роль в этом процессе играет развитие онлайн-сервисов, таких как портал migrant.kg, а также активное участие диаспоры, научного сообщества и международных партнёров. Только целостный и инклюзивный подход способен превратить миграцию в устойчи-

вый ресурс развития и гарантировать защиту прав всех участников миграционных процессов.

Таким образом, анализ текущего состояния и перспектив институционального развития миграционного управления в Кыргызской Республике позволяет выделить ряд приоритетных направлений модернизации. Для наглядного представления ключевых вызовов, направлений реформ и соответствующих стратегических решений целесообразно обобщить выводы в виде следующей аналитической таблицы.

Таблица. Институциональная структура и взаимодействие в миграционном управлении КР

Уровень / Орган	Основные функции в миграционном управлении	Формы взаимодействия	Проблемы координации
Министерство внутренних дел (МВД)	Контроль за миграционными потоками внутри страны; регистрация иностранных граждан; выдача видов на жительство	Через ЕСУВМ, обмен данными с МИД, Мин.цифры, Мин.труда	Эпизодический обмен информацией, дублирование функций
Министерство иностранных дел (МИД)	Выдача виз; международное сотрудничество в миграционной сфере	Передача данных в ЕСУВМ; координация с МВД и пограничной службой	Несогласованность с внутренними ведомствами при формировании стратегии
ГКНБ (Пограничная служба)	Контроль въезда/выезда через госграницу	Передача данных о пересечении границы в ЕСУВМ	Недостаток интеграции с социальными и трудовыми службами
Минцифры (Департамент регистрации населения)	Ведение регистрационного учёта населения и иностранных граждан	Интеграция с ЕСУВМ; взаимодействие с МВД и МИД	Ограниченная синхронизация данных
Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики	Трудовая миграция, соцзащита мигрантов, разработка политики	Центр трудоустройства за рубежом; координация с МИД, МВД	Недостаточная интеграция с другими секторами (здравоохранение, образование)
Секторальные министерства (Минздрав, Минобраз, Минэконом)	Интеграция мигрантов в здравоохранение, образование, рынок труда	Сотрудничество через госпрограммы	Отсутствие устойчивых межсекторальных механизмов

Источник: составлена на основе анализа рассматриваемых литератур.

Представленная таблица отражает распределение функций между основными государственными органами Кыргызской Республики, участвующими в управлении миграцией, а также формы их взаимодействия. ЕСУВМ обеспечивает централизованный обмен данными, что способствует более полному учёту миграционных процессов. Сотрудничество между профильными ведомствами и секторами здравоохранения, образования и экономики создаёт основу для дальнейшего развития комплексной миграционной политики и эффективной интеграции мигрантов.

Заключение. В результате проведённого анализа институционального состояния и потенциала миграционного управления в Кыргызской Республике были выявлены как структурные сильные стороны, так и существенные проблемы, препятствующие формированию целостной, эффективной и ориентированной на устойчивое развитие миграционной политики.

Современное управление миграционными процессами в КР охватывает широкий круг акторов - от центральных министерств и ведомств до местных администраций и международных организаций. Вместе с тем, ключевыми вызовами остаются фрагментация полномочий, слабая межведомственная координация, отсутствие единой информационной системы и недостаточная интеграция миграционной повестки в другие государственные стратегии и программы.

Особого внимания требует институционализация взаимодействия с кыргызской диаспорой и вовлечение научного сообщества, НПО и цифровых платформ в разработку и реализацию миграционной политики.

Положительным шагом можно считать принятие Концепции государственной миграционной политики КР на 2021–2030 годы, создание Координационного совета по вопросам миграции, а также развитие специализированных цифровых ресурсов, таких как портал migrant.kg. Однако без нормативного и организационного укрепления этих механизмов, обеспечения их ресурсной поддержки и системной координации эффективность реализации стратегических задач остаётся ограниченной.

Таким образом, институциональное обновление миграционного управления должно базироваться на следующих приоритетах: нормативная конкретизация статуса и полномочий, цифровизация процессов, постоянный диалог с диаспорой, межведомственная интеграция и ориентация на международно-признанные практики, развитие целевого, организованного трудоустройства, создание системы защиты прав и интересов граждан за рубежом. Только при условии комплексного подхода и политической воли миграционная политика КР сможет перейти от фрагментарной модели к устойчивой и ориентированной на развитие системы управления, способной отвечать вызовам XXI века.

Список литературы:

1. Алматинский процесс. Межправительственный консультативный механизм по защите беженцев и международной миграции. URL: <https://www.almaty-process.org/> (дата обращения: 01.08.2025).
2. Постановление кабинета министров КР, г.Бишкек, от 15 ноября 2021 года № 252 «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики». URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/ministerstvo/> (дата обращения: 02.08.2025).
3. Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/glavnaya/> (дата обращения: 01.08.2025).
4. Специализированный портал для мигрантов: URL: <https://migrant.kg/ru/> (дата обращения: 15.08.2025).
5. MOM в Кыргызстане. URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/ru/zaschita-i-pomosch-migrantam> (дата обращения: 01.08.2025).
6. Консульский департамент Кыргызской Республики. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/departament/konsulskiy-departament> (дата обращения: 01.08.2025).
7. Официальный сайт МВД КР. URL: <https://mvd.gov.kg/rus> (дата обращения: 05.08.2025).

8. Служба по противодействию экстремизму и незаконной миграции (СПЭНМ) МВД: проводятся оперативно-профилактические и розыскные мероприятия, направленные на противодействие незаконной миграции. URL: <https://mvd.gov.kg/rus/news/2099> (дата обращения: 14.08.2025).
9. Информационный портал ГПС КР. URL: <https://e.srs.kg/> (дата обращения: 01.08.2025).
10. Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики // Википедия - свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 11.08.2025).
11. Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики. Официальная страница в Instagram. URL: <https://www.instagram.com/gknb.official/> (дата обращения: 07.08.2025).
12. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Внешняя миграция населения по национальностям. URL: <https://stat.gov.kg/ru/opendata/category/324/> (дата обращения: 01.08.2025).
13. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Подготовлен к печати статистический сборник «Миграция населения Кыргызской Республики». URL: <https://stat.gov.kg/ru/news/podgotovlen-k-pechati-statisticheskij-sbornik-migraciya-naseleniya-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 03.08.2025).
14. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Миграция населения Кыргызской Республики: статистический сборник по итогам переписи населения и жилищного фонда 2022 года. Бишкек: НСК КР, 2024. 138 с. URL: <https://stat.gov.kg/media/publicationarchive/a5bb2b71-d819-4780-9067-81cb00f93663.pdf> (дата обращения: 01.08.2025).
15. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Миграция населения Кыргызской Республики. URL: <https://stat.gov.kg/ru/opendata/category/4/> (дата обращения: 02.08.2025).
16. Министерство цифрового развития Кыргызской Республики. Регистрация иностранных граждан в Кыргызской Республике. URL: <https://digital.gov.kg/registracziya-inostranczev/539/> (дата обращения: 09.08.2025).
17. UNICEF. Анализ пробелов в доступе к базовым услугам для детей, затронутых миграцией, в Кыргызской Республике. – Бишкек: ЮНИСЕФ, 2022. – 56 с. – URL: https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/6766/file/Russian_ANALYSIS%20OF%20GAPS%20IN%20ACCESS%20TO%20BASIC%20SERVICES%20FOR%20CHILDREN%20AFFECTED%20BY%20MIGRATION%20IN%20KYRGYZSTAN.pdf (дата обращения: 08.08.2025).
18. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123. – URL: https://www.gov.kg/ru/p/local_state_administration (дата обращения: 04.08.2025).
19. Кабинет Министров Кыргызской Республики. Постановление № 541 от 10 октября 2023 года «Об утверждении Положения о порядке регистрации и обслуживания иностранных граждан в Кыргызской Республике». – URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4495> (дата обращения: 03.08.2025).
20. Международная организация по миграции. Кыргызстан: Расширенный миграционный профиль. – Женева: МОМ, 2011. – 84 с. – Режим доступа: https://www.gfmd.org/sites/g/files/tmzbd11801/files/pfp/mp/Kyrgyzstan_Extended_Migration_Profile_en.pdf (дата обращения: 01.08.2025).
21. Положение о порядке оформления и выдачи вида на жительство на территории Кыргызской Республики, от 31 июля 2024 года № 437 <https://cbd.minjust.gov.kg/230011559/edition/13812/ru> (дата обращения: 01.08.2025).
22. Международная организация по миграции (ИОМ), 2022. Вторая оценка Индикаторов управления миграцией. 2022 – Кыргызская Республика. ИОМ, Женева – Режим доступа: https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd11321/files/documents/2023-03/MGI-2nd-Kyrgyz-RU_0.pdf (дата обращения: 27.08.2025).

23. Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы [Электронный ресурс]. – Бишкек, 2021. – 22 с. – Режим доступа: https://migranty.org/wp-content/uploads/2021/06/06.04.21.ru_koncepcija-migracionnoj-politiki-kr-na-2021-2030-gg..pdf (дата обращения: 27.08.2025).
24. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 г. № 191 «Об утверждении Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38444299 (дата обращения: 27.08.2025).
25. Международная организация по миграции. Kyrgyzstan Survey Report 2021 [Электронный ресурс]. – Женева: Международная организация по миграции, 2021. – Режим доступа:
26. Коммуникационная стратегия: кыргызская диаспора, соотечественники и мигранты за рубежом [Электронный ресурс]. – Бишкек: Международная организация по миграции (МОМ), 2022. – Режим доступа: <https://kyrgyzstan.iom.int/sites/g/files/tmzbd11321/files/documents/Communication%20Strategy%20RUS.pdf> - (дата обращения: 06.09.2025).
27. Цифровое правительство Республики Узбекистан. Программный комплекс предоставления услуг по внешней трудовой миграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dgov.uz/ru/solution-detail/89/> (дата обращения: 09.09.2025).
28. Migration Governance Indicators: Republic of Uzbekistan. – Geneva: International Organization for Migration, 2022. – 40 с. – URL: <https://publications.iom.int/books/migration-governance-indicators-profile-2022-republic-uzbekistan> (дата обращения: 11.09.2025).
29. Центр трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Информационно-консультационный портал migrant.kg [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://migrant.kg/ru/> (дата обращения: 07.09.2025).
30. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. ООН, 2018. URL: <https://www.un.org/ru/conf/migration/global-compact-for-safe-orderly-regular-migration.shtml> (дата обращения: 12.09.2025).
31. Accelerating the Kyrgyz Diaspora's Engagement in the Development of the Kyrgyz Republic. Международная организация по миграции (МОМ). 30 марта 2023 года. URL: <https://kyrgyzstan.iom.int/news/accelerating-kyrgyz-diasporas-engagement-development-kyrgyz-republic> (дата обращения: 14.09.2025).
32. Международная организация по миграции. Communication strategy: Kyrgyz diaspora, compatriots, and migrants abroad [Электронный ресурс]. – Бишкек: ИОМ Кыргызстан, 2023. – Режим доступа: <https://kyrgyzstan.iom.int/resources/communication-strategy-kyrgyz-diaspora-compatriots-and-migrants-abroad> (дата обращения: 10.09.2025).
33. Положение о Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики. <https://cbd.minjust.gov.kg/158013/edition/1062462/ru>
34. Кыргызстан / UNHCR Центральная Азия. <https://www.unhcr.org/central-asia/kyrgyz-republic>
35. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики № 191-р от 13 апреля 2022 года первого этапа Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы, утверждённой постановлением Правительства КР от 4 мая 2021 года № 191. <https://cbd.minjust.gov.kg/57-18372/edition/1168791/ru> (дата обращения: 29.08.2025).
36. Указ Президента КР от 9 августа 2023 года УП № 186 О Совете по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики. <https://cbd.minjust.gov.kg/5-10521/edition/1238/ru> (дата обращения: 29.08.2025).